



七-八月简报

【经典推荐】

道

非常道

【名著精读】 《自由、市场与国家》 本书是一本以政治为导向的经济学著作，是公共选择理论的典型代表作，其特点是将经济学原理引入政治学研究，将经济市场与整治市场统一起来，其基本出发点是理性经济人假设。

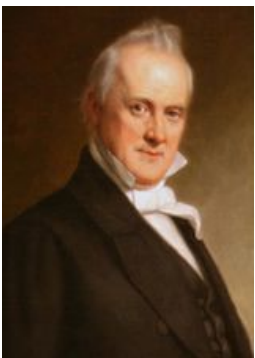
【内容介绍】

一、本书阐述了几种选择的分类

1、自由社会主义者：认同自由市场，视自由本身为首要价值的社会主义者；2、反自由社会主义者：反对市场为根本，主动支持集体对人们生活和自由的控制，支持民族国家的仁慈领导，他们的观点不受经济学知识的影响，但恰恰是这类人更容易接受公共选择的观点；3、公共选择学派：早期有布坎南和沃伦·纳特创立托马斯·杰斐逊中心，是为弗吉尼亚学派；1969年至1982年，布坎南和塔洛克创办了公共选择研究中心是为新弗吉尼亚学派，也就是公共选择学派。



二、归纳了公共选择的基本观点



1、把经济学方法大量应用于集体或非市场决策；2、经济学家按照交换范例来观察政治生活和政治过程；3、经济人假设；4、权利、效率和交换；5、宪法民主、个人自由和政治平等。

【作者简介】詹姆斯·布坎南（James M. Buchanan）是公共选择学派最有影响，最有代表性的经济学家，是公共选择学派的创始人和领袖，也是自由市场经济的拥护者。布坎南因在公共选择理论方面的建树，尤其是提出并论证了经济学和政治决策理论的契约和宪法基础，而获得1986年度诺贝尔经济学奖。但是他与当代一些所谓经济自由主义者还有所不同。他对于市场机制的运用也已有所怀疑。在本书的最后一章里，他说：“现在我们知道，不论是市场还是政治体制，都比不上它们在观念上理想化了的模式所具有的功能。这是一个简单的真理。但它是一个经常为社会科学家与哲学家所忽视的真理。”

【讲师推荐】

张成福：中国人民大学公共管理学院副院长、教授、博士生导师，政府管理与改革研究中心主任。

研究方向：公共管理，行政改革，公共政策，危机管理等。

学术作品：主编《公共行政与公共管理经典译丛》、《公共政策经典译丛》；2000年以来在《人民日报》、《中国人民大学学报》、



《中国行政管理》、《国家行政学院学报》等学术刊物发表“公共管理的制度创新”、“危机管理：全面整合的模式”、“重建政府与公民的信任关系”、“公共行政的管理主义：反思与批判”、“公共管理：现时代的挑战”、“责任政府论”等论文20余篇，新华文摘转载4篇。



侯景新：中国人民大学经济学院教授、博士生导师；全国经济地理研究会副理事长，北京五洲论衡世界新经济研究院特聘研究员；历任全国经济地理研究会秘书长、全国经济地理研究会副理事长；贵州都匀市政府顾问。2001年入选“北京市培养新世纪（2001-2005）社科理论人才百人工程”。

研究方向：区域开发与地区竞争力、城市定位与发展战略、区域文化与区域管理、区

域开发理论、城市形象设计与城市经营、行政区划与地区竞争力研究、区域规划计量分析等。

学术作品：《论落后地区开发模式》于1990年获前苏联科学院颁发的优秀论文一等奖；《中国生产力总体布局研究》1997年获北京市第四届哲学社会科学优秀成果一等奖；1999年获全国哲学社会科学规划领导小组颁发的国家社会科学基金项目优秀成果三等奖；《中国西部大开发鉴论》2001年荣获贵州省“五个一工程”奖；2005年获北京市教育教学成果（高等教育）二等奖。

【时事热评】

中国制造 2025：制造业是国民经济的主体，是立国之本、兴国之器、强国之基。十八世纪中叶开启工业文明以来，世界强国的兴衰史和中华民族的奋斗史一再证明，没有强大的制造业，就没有国家和民族的强盛。打造具有国际竞争力的制造业，是我国提升综合国力、保障国家安全、建设世界强国的必由之路。当前，新一轮科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇，国际产业分工格局正在重塑。必须紧紧抓住这一重大历史机遇，按照“四个全面”战略布局要求，实施制造强国战略，加强统筹规划和前瞻部署，力争通过三个十年的努力，到新中国成立一百年时，把我国建设成为引领世界制造业发展的制造强国，为实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实基础。《中国制造 2025》，是我国实施制造强国战略第一个十年的行动纲领。



《发展规划》提出六大主要任务：

构建智能制造自主创新体系针对高端装备和制造过程智能化等领域当前的薄弱环节，广东要突破智能制造关键技术和核心部件。未来 10 年，以广州和深圳为轴，重点建设中国（广州）智能装备研究院、华南智能机器人创新研究院、广东（东莞）智能机器人协同创新研究院、中德工业装备（可靠性与智能制造）联合实验室等新型创新平台。

发展智能装备与系统建设 10 个智能装备产业基地，广州市重点打造全省机器人及智能装备产业核心区；深圳市着力建设成为国内领先、世界知名的机器人、可穿戴设备和智能装备产业制造基地、创新基地、服务基地和国际合作基地；珠海市重点发展智能电网设备和系统、无人船及控制系统、智能化大型临港工程装备；佛山市重点发展数控成套加工装备、增材制造设备；东莞市重点发展运动控制部件、应用于 3C 产业的专用机器人、服务机器人。

实施“互联网+制造业”行动重点在汽车、石化、家电、电子信息等传统行业，开展基于工业大数据的新一代商业智能应用试点，实现产业重构和流程再造，促进信息共享和数据开放，实现精准决策、管理与服务。

推进制造业智能化改造以提高装备智能化率、成果转化率、劳动生产率、产品优等率、节能减排率、土地产出率和生产安全率为主攻方向，推动全省现有产业实施新一轮智能化技术改造。

提升工业产品智能化水平重点发展汽车智能仪表、智能交通工具等产品和设备。研发车载全球定位系统（GPS）产品系统集成、船舶自动识别、北斗卫星导航终端及位置服务产品。

完善智能制造服务支撑体系完善工业设计发展载体，推动建设国家级和省级工业设计中心；鼓励工业企业剥离设计服务，成立独立工业设计企业。

推动重点高校及科研院所建设一批具有国际水准的国家重点实验室、工程实验室和

工程技术开发中心，并向社会开放服务。加快国家级质检中心、国家级产业计量测试中心、省级授权质检机构等公共检测服务平台建设。

鼓励制造企业积极发展精准化定制服务、全生命周期运维和在线支持服务，提供整体解决方案、个性化设计、多元化融资、便捷化电子商务等服务形式。

基本方针：

——创新驱动。坚持把创新摆在制造业发展全局的核心位置，完善有利于创新的制度环境，推动跨领域跨行业协同创新，突破一批重点领域关键共性技术，促进制造业数字化网络化智能化，走创新驱动的发展道路。



——质量为先。坚持把质量作为建设制造强国的生命线，强化企业质量主体责任，加强质量技术攻关、自主品牌培育。建设法规标准体系、质量监管体系、先进质量文化，营造诚信经营的市场环境，走以质取胜的发展道路。

——绿色发展。坚持把可持续发展作为建设制造强国的重要着力点，加强节能环保技术、工艺、装备推广应用，全面推行清洁生产。发展循环经济，提高资源回收利用效率，构建绿色制造体系，走生态文明的发展道路。

——结构优化。坚持把结构调整作为建设制造强国的关键环节，大力发展先进制造业，改造提升传统产业，推动生产型制造向服务型制造转变。优化产业空间布局，培育一批具有核心竞争力的产业集群和企业群体，走提质增效的发展道路。

——人才为本。坚持把人才作为建设制造强国的根本，建立健全科学合理的选人、用人、育人机制，加快培养制造业发展急需的专业技术人才、经营管理人才、技能人才。营造大众创业、万众创新的氛围，建设一支素质优良、结构合理的制造业人才队伍，

走人才引领的发展道路。

保障机制：

一是构建促进制造业创新发展的投融资体系。落实企业投资主体地位，支持重点领域大型制造业企业开展产融结合的创新试点，搭建有效的产融结合型金融平台。健全多层次资本市场体系，拓宽制造业企业融资渠道，构建适应制造业投融资需求的中长期资金筹集机制，引导风险投资、私募股权投资、产业投资等基金支持制造业企业创新发展。

二是制定支持制造业创新发展的财税政策。创新财政资金支持方式，探索资本金投入新模式，支持制造业重大专项工程的组织实施和企业技术改造。完善国有资本收益使用方式，支持国有制造业企业技术创新和转型升级，促进制造业结构布局调整。加快出台支持国产首台（套）重大技术装备、首批次重点新材料应用示范项目的实施细则，完善首台（套）、首批次保险补偿机制。

三是完善中小微企业政策和服务体系。鼓励商业银行加大中小微企业金融服务专营机构建设力度，创新产品服务，增加中小微企业金融服务有效供给。设立中央财政持续支持的中小微企业信用担保基金和风险补偿基金，大力发展中小企业信用担保机构，提高中小微企业融资保障水平。建立完善中小微企业征信体系。加强培育中小微企业综合服务机构，完善中小企业公共服务平台网络，为中小微企业提供创业、创新、融资、咨询、培训、人才等专业化服务。

在人才保障方面，重点是建设好三支队伍。一是打造高水平的经营管理人才队伍。以提高现代经营管理水平和企业竞争力为核心，组织实施企业经营管理人才素质提升工程和国家中小企业银河培训工程，打造一支高水平的经营管理人才队伍。二是加强培育专业技术技能人才队伍。要进一步加大专业技术人才和技能人才培养力度，实施

专业技术人员知识更新工程和先进制造卓越工程师培训计划，推动部分本科院校向职业技术学校转型，改革职业学校专业设置，开展新型学徒制试点示范，培育一支数量众多的、高素质的技术技能人才队伍。三是造就一批优秀的企业家队伍。要积极营造适合企业家型人才生存发展的社会环境和市场环境，注重在企业经营和管理实践中发现和培养企业家人才，健全企业家人才成长的激励机制，造就一批经营管理水平高、市场开拓能力强的优秀企业家人才。

在组织保障方面，关键是建立统筹有方、协调有效、落实有力的制造强国建设领导体制和工作机制。在领导体制方面，《中国制造 2025》提出，成立国家制造强国建设领导小组。由国务院相关部门和有关单位参加，加强顶层设计和统筹规划，协调相关产业政策、财税政策、金融政策、科技政策，推动相关法律法规的制定修订。在工作机制方面，重点是建立健全部省联动机制，更多地发挥好地方的积极性和创造性。工信部将按照中央的统一部署，认真抓好《中国制造 2025》各项任务的贯彻落实，同时加强目标责任的考核，确保规划实施进度。

战略目标：

第一步：力争用十年时间，迈入制造强国行列。

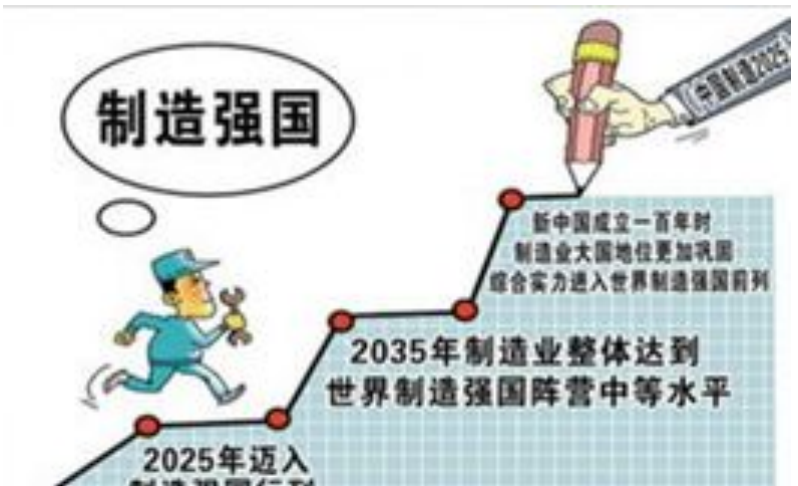
到 2020 年，基本实现工业化，制造业大国地位进一步巩固，制造业信息化水平大幅提升。掌握一批重点领域关键核心技术，优势领域竞争力进一步增强，产品质量有较大提高。制造业数字化、网络化、智能化取得明显进展。重点行业单位工业增加值能耗、物耗及污染物排放明显下降。

到 2025 年，制造业整体素质大幅提升，创新能力显著增强，全员劳动生产率明显提高，两化(工业化和信息化)融合迈上新台阶。重点行业单位工业增加值能耗、物耗及污染物排放达到世界先进水平。形成一批具有较强国际竞争力的跨国公司和产业集

群，在全球产业分工和价值链中的地位明显提升。

第二步：到2035年，我国制造业整体达到世界制造强国阵营中等水平。

创新能力大幅提升，重点领域发展取得重大突破，整体竞争力明显增强，优势行业形成全球创新引领能力，全面实现工业化。



第三步：新中国成立一百年时，制造业大国地位更加巩固，综合实力进入世界制造强国前列。

制造业主要领域具有创新引领能力和明显竞争优势，建成全球领先的技术体系和产业体系。

从四方面看全球制造业的最新发展趋势：

第一，智能制造成为新型生产方式。在《中国制造2025》中，我们强调了信息技术和制造技术深度融合是新一轮产业竞争的制高点，而智能制造则是抢占这一制高点的主攻方向。“互联网+”催生新业态新模式新产品新产业，生产小型化、智能化、专业化成为产业组织新特征。

第二，制造业创新体系正在重构。创新载体从单个企业向跨领域多主体的协同创新网络转变，创新流程从线性链式向协同并行转变，创新模式由单一的技术创新向技术创新与商业模式创新相结合转变。

第三，制造业全球分工版图面临深度调整。发达国家强化中高端制造领域的领先优势，中高端产业转移出现回流现象。发展中国家积极吸引劳动密集型产业转移，在中

低端领域承接产业和资本转移。我国制造业发展面临发达国家和发展中国家的“双重挤压”。



第四，制造业重新成为全球经济竞争的制高点。从国

家战略聚焦点看，发达国家纷纷实施“再工业化”战略，力图重振制造业，抢占高端制造市场并不断扩大竞争优势。从经济复苏和增长动力看，制造业是带动全球经济复苏的重要引擎。在新一轮发展中，无论发达国家还是新兴经济体都不约而同地高度重视和推动制造业发展，努力为

经济回暖提供有力支撑。从创新活动来看，制造业历来是创新最为集中、最为活跃的领域。特别是国际金融危机后，各国都注重将制造业创新作为驱动经济转型发展的核心力量。



（摘自：人民日报、FT 中文网、凤凰网、光明网）

【培训快报】

2015年6月18日，江苏省如皋市政法干部法治建设研讨班在中国人民大学圆满结束，本期班由如皋市政法委组织，来自当地法院、检察院、公安局和司法局的领导干部共计79人。这个培训班，是当前如皋市深入学习中共十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》和加强领导干部党风廉政建设的形势下举办的，目的是进一步加强对全市政法系统领导干部的教育、培养和历练，造就一支政治坚定，业务精通，作风优良，执法公正的政法干部队伍，为如皋市政治事业

可持续发展，提供坚强有力的组织保障和人力支持。本期班的授课内容旨在全面把握当前社会法治理念的重大意义、本质要求和深刻内涵，学习完成后希望大家以更足的动力，更坚的意志，积极投身到火热的政法事业中，为打造江苏省平安城市，维护全市社会和谐稳定做出贡献。

广西钦州市 2015 依法行政与法制建设赴中国人民大学专题研修班 于 7 月 26 日正式开班了，党的十八届四中全会将“深入推进依法行政，加快建设法治政府”作为全面推进依法治国的一项重大战略任务，要求各级政府必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作，创新执法体制，完善执法程序，推进综合执法，严格执法责任，建立权责统一、权威高效的依法行政体制，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。本期班组织工作严谨细致，参训人员积极配合，培训效果比较显著，学员反响普遍较好，达到了凝聚共识，拓展视野，提升能力目的，助推广西钦州市法治政府建设和行政效能的提升。

✓ 金融秩序与治道变革

说
法
生公

作者：毛寿龙（中国人民大学公共管理学院教授，博士生导师，公共政策研究院执行院长）

用“盘”的眼光来看待一切，股市的权利秩序和权力秩序就会从根本上被忽略；如果护盘的盘是勺和锅意义上的盘，那么政府的治理之道就到了位，中国的股市就有了政府合理的治理之道，而金融市场也就有了良性发展且自我稳定的秩序。

一般来说一个国家的市场发展是有次序的：

第一步首先是发展一般性消费品领域，市场发展了，东西就多了，买来卖去，大

家不缺吃穿。第一批参与市场的商人，成了万元身家的富人；第二步是发展企业，企业生产的质量和规模上去了，就产生了老板。一大批企业家涌现，成了中国的第二批富人；第三步是开发房地产，形成了资产市场。房子买来卖去，形成了房地产富豪。这几步，每一步都花费了 10 年的时间；第四步就是发展金融市场。中国第四个十年以互联网金融为代表的金融市场，充分实现了金融资产的市场价值。

市场的发展过程，是秩序的形成过程，同时也是政府治理之道变革的过程。在这一背景下，中国的股票市场也出现了转机。

2014 年中旬开始，中国的股市经过七年的沉寂一下子逆转变成了牛市，而且一跃成为全球第二大股市。美国现在是 25 万亿美元，中国一年之内涨了 6.7 万亿美元，最高市值一度超过 10 万亿美元。一年的增长量就超过了日本股市的总市值——5 万亿美元。大家兴奋，彷徨，不知所措，一起进入非理性繁荣的狂欢，然后又一下子进入理性的悲凉。在这一过程中，政府各个部门面对“股灾”，也积极出手，出台了一系列护盘措施。

目前中国的股市显然是非理性的。不过，理性的投资人在疯狂的股市里只有比谁更疯的选择。当然，理性的声音依然是存在的。比如国内外很多专家都认为，中国政府出手及时，护盘效果很好，刹住了非理性的下跌趋势，避免了可能引起连锁反应的金融危机。但可以说这也牺牲了一些股市法治化的成果，股市本来应该是市场起决定作用，政府的辅助作用有些越位。一些学者还建议，要暂缓出台注册制，即使从长期来看推出注册制是必然的，但在目前股市大起大落的情况下，暂缓出台注册制是合理之举。

这些学者的分析和建议，是很有道理的。政府治理之道的推进，应该是多层面的。如果一个国家的经济、社会和政治陷入了动荡不定，那么这个国家政府的治理在效果上来说就是失败的。这可以说是“盘”的层面。

盘子碎了，或者说盘子里没食物，显然不能说有效果。就股市来说，中国目前的治理之道从效果上来说成功的。

当然，如果一个国家的股民在权利意义上没有得到很好的保护，存在大量的特权，有权利的人都是政府赋予的特殊权利，而不是普遍性权利，那么这个国家政府的治理在权利意义上是失败的。这是“勺”的层面。

而在“锅”的层面，如果一个国家的治理，在权力意义上存在内在的不平衡、内在的不稳定性、公共权力的腐败和滥用的问题，或者说，政府的职能总是越位或缺位，那么这个国家的治理在权力结构上是失败的。

一个国家政府的治道变革，其目标至少在三个层面上取得成功，这个国家政府治理之道的变革才是真正成功的。

就股市领域来说，股市法治化是政府治理在权利和权力意义上的努力目标。如果股市法治化获得了成功，那就意味着市场起决定作用，而政府起辅助性的作用，也意味着政府的权力得到了有效的控制，股市不会成为权力市，或者以相机抉择的权力为基础的政策市，甚至是消息市。这样的话，股市的“锅”就完善了。



它也意味着每一个投资者的权利得到充分的保障，每个投资者在自己的权利范围内有充分的决策权买卖，包括卖空和买多，当然也包括每一个投资者对自己的决策后果负责，无论买还是卖，都要自己承担自己的责任，自己赚了钱不分给国家，自然自己亏了钱也不能要求国家做什么。这时，“盘”是自己护的，“勺”是公平的。

但对政府来说，这些考量并不是学术性的，也不是分析性的，而是综合性的，而且是需要采取政策手段的。

可以说，注册制解决了中国股市领域长期以来存在的特权问题，正是这些特权导致了只要有一个上市的壳，就可以在股市上风起云涌。注册制的改革，显然势在必行。因为它有利于取消特权股，也可以让不正常的所谓重组就可以炒作的现象消失。

实施注册制改革，还可以进一步规范政府的权力。因为只需要符合条件，政府就可以给予注册，而不需要进行这样那样的相机抉择来进行各种各样的审批；政府行政审批权力的改革，显然也将大大推进。这对于要把权力放进笼子里的政府来说，是非常有利的政策举措。

显然，从权利和权力两个层次来说，推出注册制，对于政府的治道变革和治理能力的提升，都是非常重要的。对于股市法治化来说，也是一个制度上的利好消息。这显然有助于护“锅”和护“勺”，但未必一定有利于护“盘”。因为“锅”是制约政府权力，权力不任性，“勺”是去除特权，保护普遍性的权利，特权不能任性，“盘”是个人自己的事情。护“盘”显然是限制“盘”里人的自主权，对政府来说是越位，对个人来说权利受到限制就意味着有人可能有特权。护“勺”和护“锅”未必能够护“盘”，而且还可能损害特权“盘”，其结果就是护“勺”和护“锅”未必受人拥护，而护“盘”，却会让人毫不迟疑地选择。

注册制是护“勺”，也是护“锅”，同时长远来看对于护“盘”也有很大好处，但为什么迟迟不推行，或者现在很多学者还主张缓行呢？其重要原因是大家都比较关注当前的形势，认为一旦注册制推行，有些不好的股票就会从股市里退出，很多符合条件的企业就会飞速入市。在目前这个背景条件下，扩大股市的容量，增加供给，虽然会提升股票的质量，但可能会导致价格下降，这也可能增加股民可能的损失。

这时政府就需要在效果层次上思考，股市如果不稳定，大起大落，挫伤投资者的积极性，那么股市的新制度即使推行了，也会出现问题，而且还会进一步损害在权利和权力层次哪怕是很初步的治理能力改革。这一结果，显然不是政府想要的，当然也

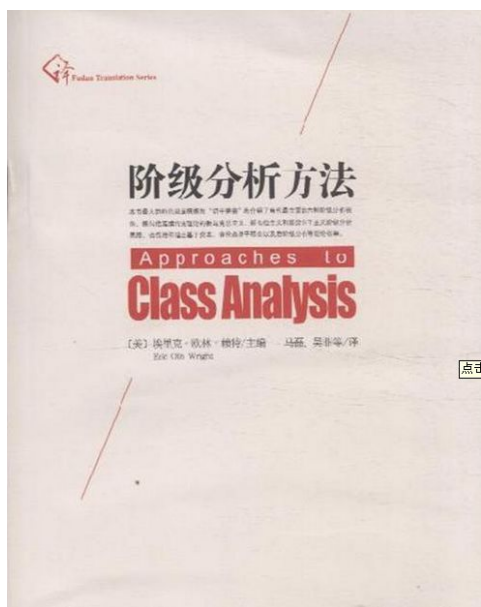
不会是大家想要的。也就是说，护“盘”不成，还损害“勺”和“锅”。

所以，股市法治化，难在政府的治道变革，而政府治道变革之难，不仅仅在技术上有难度，更重要的是政府在效果、权利和权力三个层次的治道变革之间还需要有一个艰难的决策。效果第一，这是政府的选择；权利和权力第一，这可能是理性主义的学者的选择。但实际运作的人，还是倾向于政府的效果选择。

从公共选择的角度来说，当大家都理性主义的时候，实际效果会很差，因为理性主义的偏好一致的话，股市就会朝理想主义的方向发展，美好的理想往往导致意外的灾难。当大家都现实主义的时候，专心护“盘”，但“勺”又会特权化，“锅”会超越法治，股市权利保护和权力约束就会很差，并进而影响长期的绩效。

因此，股市法治化之难，难处还在于每一个人的选择。这个选择，显然不能都理想化，也不能都现实主义，需要一个混合。但一个合适的混合，又谈何容易呢？更何况在政府来看，不仅喜欢或者被迫护“盘”，而且即使是“勺”和“锅”，在政府眼里，或者在很多专家眼里，尤其是在很多股民眼里，其实都是“盘”。

用“盘”的眼光来看待一切，股市的权利秩序和权力秩序就会从根本上被忽略；而从政府治理之道的角度来看待问题，“盘”的问题是个人和企业权利范围内的事情，政府要做的只是公平公正的“勺”和“锅”的事情。如果护“盘”的“盘”是“勺”和“锅”意义上的盘，那么政府的治理之道就到了位，中国的股市就有了政府合理的治理之道，而金融市场也就有了良性发展且自我稳定的秩序。



✓ 把握当前世界 依然离不开阶级分析方法

作者：王传利（清华大学马克思主义学院教授、博士生导师，北京市反腐倡廉法制教育基地管理中心顾问）

被誉为“千年思想家”的马克思，为后人提供了用

阶级观点和阶级分析方法研究历史、对社会事变做任何估计时都必须直率而公开地站在特定阶级立场上的光辉而深刻的范例。因此，列宁曾说：“马克思主义提供了一条指导性的线索，使我们能在这种看来扑朔迷离、一团混乱的状态中发现规律性。这条线索就是阶级斗争的理论。”在远离马克思所生活的年代已百余年的今天，马克思主义给我们观察纷繁复杂世界的指导性线索是否过时了呢？在有些人看来，处于当今和平发展的时代，马克思主义的阶级观点和阶级分析方法当然要被抛弃。

然而，这既不尊重世界的事实，也不尊重中国的现实。

环顾当今世界，依然存在着蛮横的霸权主义、强权政治与爱好和平的世界人民之间的激烈斗争；存在着在意识形态方面严重对立的社会主义与资本主义究竟谁战胜谁的未完结的历史性课题；存在着高额费用支撑着的足以毁灭地球几十次的武器库，而这些经费却没有用来救助处于动荡而贫困之中的非洲饥民和中东难民；存在着庞大的军队、威猛的警察以及威严的监狱和法庭；存在着神秘的、无孔不入的“中央情报局”，从事幽灵般的跟踪、疯狂的暗杀、无所不用其极的策反活动，并每时每刻监听着敌对国家、自己的国民乃至盟国……这都是铁的事实。离开了马克思主义的阶级观点和阶级分析方法，能够准确把握世界格局变迁以及国际热点事件的实质吗？当年执政的苏共放弃了作为意识形态基本内容的阶级斗争学说，曾让美驻苏大使马特洛克认为此举等于签发了苏共的“死亡书”而弹冠相庆。如果当年的苏共不放弃马克思主义的阶级观点和阶级分析方法，那样一个伟大的党、伟大的国家何至于一夜间灰飞烟灭而竟无一人是男儿？痛定思痛，执政的共产党如果不愿意失去历经千辛万苦获取的执政地位，就必须牢记马克思主义的阶级观点和阶级分析方法，借助它研究和分析各派政治势力的阶级基础和阶级意向，正确区分和处理人民内部矛盾和敌我矛盾这两类不同性质的矛盾，明确阶级立场，坚持同最广大人民站在一起，始终把实现好、维护好、发展好最广大人

民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，制定和真正落实促进最广大劳动人民根本利益而不是少数剥削者私利的国家发展战略。

西方将他们所谓的“民主”、“自由”、“博爱”包装上“普世价值”彩衣向中国人传销时，确实让一些不明事理的中国人神魂颠倒，好像西方强盗们火烧圆明园之类的让人痛彻肺腑的悲惨场景没有发生一样。这些年来，西方不断借助人权、民主、民族、宗教问题和台湾问题等发难于我。我们与国内外各种敌对势力之间的渗透与反渗透、颠覆与反颠覆的斗争将是长期而复杂的。事实上，我们在社会制度和意识形态等方面都与西方国家存在本质性的不同，这就决定了我们同西方国家的较量和斗争必然是长期的、复杂的，有时甚至是十分尖锐的。西方国家不论是从战略格局上还是从意识形态上，都绝不会希望看到像我们这样一个社会主义大国顺利实现和平发展。而他们的目的就是要搞垮我们的领导、颠覆我们的社会制度。如果抛弃马克思主义的阶级观点和阶级分析方法，等于自动解除思想理论武器，丧失抵御西方“西化”、“分化”我国图谋的能力，跌入万劫不复的深渊。

究竟目前我国在一定范围内还存在不存在阶级斗争？我们党早有了恰如其分的判断。早在改革开放初期，邓小平同志曾指出，存在着作为“历史上的阶级斗争在社会主义条件下的特殊形式的遗留”，还认为这种阶级斗争现象在长时期内不可能完全消灭。此论点在目前依然有效。党的十八大通过的新党章明确地提出：“在现阶段，我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。由于国内的因素和国际的影响，阶级斗争还在一定范围内长期存在，在某种条件下还有可能激化，但已经不是主要矛盾。”现行宪法也有类似的表述。因此，对我国现实存在的阶级斗争既不能夸大，不能重犯“阶级斗争扩大化”的错误，冲击当前的中心工作，也不能回避客观存在的阶级斗争现象，更不应抛弃马克思主义的阶级观点和阶级分析方法。阶级观点和阶级分析方法依然是观察我国社会现象的一个指导性线索。例

如，有人信奉和传播西方“宪政民主”、“新自由主义”和“普世价值”，借以否定党的领导、我国的社会主义根本政治制度和基本经济制度，企图瓦解和动摇中国共产党执政的思想理论基础。我们如果抛开了阶级观点和阶级分析方法，就会在大是大非问题上迷失正确的政治方向和政治立场，无法及时排除各种错误思想倾向的干扰。

其实，阶级斗争学说不是马克思而是马克思之前的资产阶级思想家创立的，但马克思赋予了阶级斗争学说以完备的科学形态，并使之成为马克思主义科学思想体系的重要组成部分。难道我们的一些号称是马克思主义者的专家教授们，甘愿其思想水平处于资产阶级思想家的思想水平之下吗？

当然，坚持马克思主义的阶级观点和阶级分析方法，还要改变那种把阶级斗争简单化、公式化的做法，应密切关注阶级关系出现的新情况。当今资本主义社会里工人阶级有“白领”和“蓝领”之分，生活状况和思想状况较之于马克思生活的时代有很大不同。我国社会中出现了新的社会阶层。阶级关系出现的这些新情况，不能证明马克思主义的阶级观点和阶级分析方法过时了，而仅仅是给发展和丰富马克思主义的阶级观点和阶级分析方法提供了活生生的质料。

✓ 反腐风暴与政权的巩固

作者：许耀桐（国家行政学院教授、博士生导师，原科研部主任，兼任北京大学政府管理学院教授）

2012年中共召开十八大以后，“老虎、苍蝇一起打”是习近平总书记非常果断地提出来的一个著名口号。在他的主导之下，掀起了席卷全国雷霆万钧的反腐败风暴。

这里想纠正一下，我演讲的题目是哈佛大学正清中心这边给的，刚才欧立德先生说了，叫做“反腐运动与政权的巩固”。而我



不用“运动”，把它改为“风暴”了。为什么？因为中共已经不搞运动了，认为运动不好，也不再提“运动”了，虽然现在我们感觉反腐还有点像运动的样子。但是，既然不再提“运动”了，我就改用“风暴”吧，题目叫做“反腐风暴与政权巩固”。我之所以不用“运动”而用“风暴”，最重要的就在于，“运动”不讲法治，搞起群众运动来，想要抓谁就抓谁，贻害无穷。例如，“文革”就是这样，这早已有了定论。“风暴”的特点在于，涉及范围大、打击力度强、影响深度广，尽管目前的反腐也还有一定的瑕疵，但可以通过法治来完善，使“风暴”不断得到形塑。要推动反腐立足于法治、强调法治。我们要掀起的应该是法治的反腐败风暴。

为什么说现在的反腐败是一个风暴呢？其实，在习之前的二十多年时间里，中国共产党也在不停地反腐败，但是，无论是深度也好，广度也好，强度也好，相比于今天，过去的反腐败只能说是轻飘飘的毛毛雨，算不上什么。这次的反腐败，确实如泰山压顶、措施严厉。这里我想稍微解释一下什么叫“老虎”，什么叫“苍蝇”，大家可能也知道了，我想把它说得更明确一点。所谓“老虎”，就是在中共的行政级别里是副省部级这样的高官，当然有比副省部级更高的，可以叫“大老虎”。因此，“老虎”之中也还有“大老虎”。什么叫“苍蝇”呢？就是行政级别在司（厅）局级以下，司（厅）局级下来还有处级（正处、副处），还有科级（正科、副科、科员），乡镇以下就是这样，这些就叫“苍蝇”。我们这个专家团里面也有一些人有行政职务的，当然他们没达到副省部级，开个玩笑说，他们当中要有人出问题的话，算不上“老虎”，只能算“苍蝇”（笑声）。

十八大以来两年多的“打老虎、拍苍蝇”，成效还是很大的。根据统计，截止今年3月底，刚好有100只老虎落网了。这100虎里面包括军队的腐败官员（在军级以上）30人。苍蝇就更多了，两年多已拍到9万多只。

中国著名作家二月河说，现今中国的反腐力度读遍二十四史都找不到。这句话一半



是赞扬，一半是批评，赞扬的就是说，现在反腐力度是历史上最强的，批评的就是说，也是历史上最腐败的。当然了，对二月河先生这个评价，有的人也不买账，说现在还算不上是历史上最强的反腐，认为明朝开国皇帝朱

元璋的时候才是最强的。但要说是最腐败的，应该没问题。总之，今天我们先不争论这些。

当前中国的反腐败，我认为不光是一个简单的经济问题，或者说某些官员在玩弄他手中权力的问题。中国现在的腐败，实际上正危及着共和国的基础，从根本上动摇着国家的经济基础、政治基础、社会基础、军队和国防基础。如果这四大基础都动摇了的话，国之无本，焉能存之？

最根本的基础动摇了，这个政权就是非常危险的。所以，反腐败斗争的风暴跟国家政权的巩固，确实是联系在一起的。

比如说，大家都知道原铁道部长刘志军，跟不法商人丁书苗勾结在一起，很多国家铁路建设的重大项目就落入到了丁书苗的口袋里去了。当然了，那些重大的项目也都走了招标的程序，但是呢，他们早就串通在一块了，所谓的招标程序不过是走走形式而已。大家可想而知，这样的腐败，破坏了市场经济公平竞争的原则，扰乱了市场经济的秩序，也就摧毁了我们的经济基础。

比如说，在揭露出来的周永康、薄熙来、令计划等这些国家级大老虎的贪腐罪行里，我们看到了，他们结成了“秘书帮”、“石油帮”、“山西帮”这样的利益集团，任

人唯亲、以我划线。属于我的人，哪怕有再坏的劣迹，也要提拔；不是我的人，哪怕再勤恳工作、政绩优秀，也不予使用。这就把国家的政治基础毁坏了。

又比如说，我们各级政府中的那些腐败官员，跟房地产商、当地的一些村干部勾结在一块，在拆迁征地当中尽量少给农民补偿，给农民盖的安置房也是偷工减料，当然他们自己的房子是盖得最好的。到村庄里看，最好的房子就是那些村干部的。这就激起了民怨沸腾，出现了很多的上访告状。失去了民心，也就从根本上动摇了执政党执政的社会基础。

再比如说，军队中曾有一个官员花了一千万元去买官，但是他没买成。为什么？因为另一个人花了两千万元（笑声）。如果说我们的军队被这样的硕鼠所腐蚀着，还有战斗力吗？根本没有战斗力。我们知道1894—1895年发生的甲午战争，中国有一个沉痛的教训，贪腐的军队根本没有战斗力。所以，当前存在的腐败又从根本上摧毁了国家的军队和国防基础。

以上说的这些，经济基础、政治基础、社会基础、军队和国防基础，这四大基础全部都被摧毁了，这个国家该怎么办？因此，我们看到，习近平也好，王岐山也好，他们现在搞的反腐败，我认为是风暴，也就是对这些腐败官员痛下杀手。习近平很清楚，如果不反腐败的话，将亡党亡国，这就跟政权有着根本的关系。王岐山说得更明白一点，他说，反腐败这场战争我们输不起。的确的，如果输掉的话，就要卷铺盖走人了。

反腐败怎么反呢？大家现在很关心。因为腐败已从根本上动摇了国家制度，使国家政权失去了民心，没有公信力。那么，习近平、王岐山他们究竟怎样为了这个政权的巩固而斗争呢？根据我个人的观察，习、王主要是采取了三个对策来治理腐败。

第一个对策，重建共产党人崇高的价值理念。因为习和王的父辈都是中共第一代领导人，中共第一代领导人确实是很有理想、很有志气的，他们当官确实不是为了个人，而是为了国家，为了人民。所以，现在“红二代”他们就感觉，所有这些腐败官员出

问题的当然就是理想信念没有了。也确实是这样，一个人没有理想信念，不如宗教信仰徒。因此，习、王要从思想教育上力求对官员再进行很好的信念教育，使他们内心获得自律。

第二个对策，把权力关进制度的笼子里。这句话是习近平提出来的。怎么把权力关进制度的笼子，我们知道腐败都是权力腐败，就是发生了权钱交易，或者权物交易，或者权色交易，或者权与权之间的权权交易。要把权力关进制度的笼子里，怎么关呢？就是要让权力在阳光下运行，透明地运行。这里告诉大家，现在中国各级政府都要求建立权力清单和责任清单制度。权力清单和责任清单制度，就是有多少的权力要统统列出来，有什么责任也要列出来。今年，已经要求省一级政府都要完成。

第三个对策，进行反腐败国家立法。反腐败最终应该依靠制度，要走制度治理腐败的道路。习近平和王岐山的思路比较清楚，他们提出“三个不”，要让所有的官员“不想腐”、“不能腐”、也“不敢腐”，要编织这样的制度笼子。当然，编得到底怎么样，我们也等着看。但是现在有一条，今年的人大已经决定了，要进行反腐败的国家立法，我们将拭目以待。

我认为，反腐败其实问题并不复杂，就是看是不是真心真意地去反，比如，在反腐败国家立法里应该要有一个公务员财产公开申报的制度，这具有风向标的指标性意义，如果有了这样的制度规定，反腐败的国家法律就长出了“牙齿”，武装到了牙齿。再把它贯彻落实，反腐败就大有希望。

最后我想说一句话，反腐败是中国沉重的一个话题。我们一方面持有乐观的态度，老百姓看到习近平、王岐山掀起反腐风暴，还是兴高采烈的、打心里拥护的；但是另一方面，究竟能走多远，也还有待于观察。我们还有很长的路要走，愿反腐败能够一反到底。

针对各机关单位，我们关注热点时政不定期推出系列课程：1. 《公共安全与应急管理》2. 《习近平系列讲话解读与群众路线实践》3. 《国家战略与周边形势分析》4. 《中国传统文化的精髓》5. 《问道新常态——“两会”解读》6. 《依法治国与简政放权》7. 《“互联网+”与互联网理政》如了解详情，请咨询我们：



人大公共政策研究院  <http://weibo.com/u/3547990404>

PPC 中国管理干部培训网

www.public-policy.cn

地址：北京市海淀区中关村大街甲59号文化大厦1105室

电话：010-82509745、82509663

E-mail: ruc_iapp@126.com