

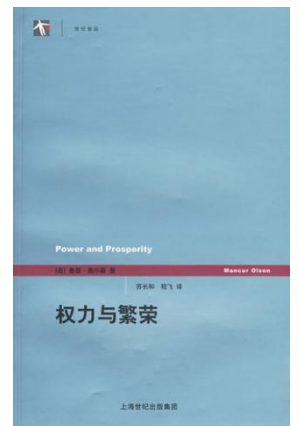


十一、十二月简报

【经典推荐】



【内容介绍】《权力与繁荣》曼瑟·奥尔森 著，这是奥尔森生前最后一本重要著作，主要探讨了政治与市场的关系问题，并谋略回答“为什么世界上有些国家富裕，而有些国家贫穷”。他认为使一个社会“拥有足以带来经济繁荣的市场”需要个人权利可靠、清晰的界定和不存在任何形式的强取豪夺。奥尔森在逝世前完成的《权力与繁荣》一书触及了他一生所关注的问题：为什么有些经济体表现如此抢眼，能够提供令人瞩目的财富与繁荣，而有些经济体却不能做到这点？不同类型的政府是如何阻碍或者促进经济增长的？以及，随着苏联体制的崩溃，为什么市场经济没有能够在前苏联



东欧国家繁荣起来？

在《权力与繁荣》中，奥尔森认为政府在市场发展过程中起着至关重要的作用。对私人契约与个人财产权利的可靠保护，取决于政府要足够强大以保证这些权利的实施，同时政府又要受到足够的限制以避免这些权利受到侵蚀。他在《权力与繁荣》中提出的“强化市场型政府”概念是分析经济增长的一个前沿性概念，并且为金融危机后的亚洲以及其他发展中国家的治理演变和经济政策提供了一个有用的分析框架。

【作者简介】曼瑟·奥尔森，前马里兰大学著名教授，制度改革与非正式部门研究中心主任。他著作甚丰，其中《集体行动的逻辑》一书已被翻译成9种语言。

【读书笔记】社会科学研究，我以为大致可归结为三大类问题：其一是人与人之间的关系问题；其二是个人与政府之间的关系问题；其三是政府与政府之间的关系问题。前者涉及生产和分配过程中的个人之间的合作与竞争。与之相关的概念有：分工，交易，企业，市场，契约，外部性等。中者关心组织社会的基本原则和如何恰当地规范政府行为以有效地保障个人权利。与之相关的概念是：财产权利，利益集团，政府管制，合法性，公共产品等等。后者注重一国内部不同层次政府之间和各国政府之间的博弈。与之相关的概念包括：相容利益，主权，国家兴衰等。毋庸讳言，上述三大类问题在许多地方又是相互交叉、彼此重叠的。在现实生活中，人与人之间的关系在很大程度上是由政府行为来界定的，而某国政府的行为在一个全球化的世界中日益受到他国政府行为的制约。至于集大成者，如果存在的话，奥尔森的政治经济学可算一支。

政治学的核心范畴为权力，经济学的核心命题为国民财富之性质和原因的研究，亦即探寻繁荣的本源。繁荣来自人均收入的持续增长，后者源于每个人的劳动创造和巨大潜在的得自贸易之收益的实现；以上又导因于分工与交易的深度与广度，而后者又滥觞于个人权利、特别是财产权利受到保护的度；能够实施有效权利保障的惟有政府，因为只有政府才拥有垄断性的强制权力或暴力；鉴于政府既由人组成又不可避免地受到某些个人或集团的影响，故它同时又是个人权利受到侵犯的最大威胁；凡是协调好政府强权和个人权利保障之间关系的国家，便会走向繁荣，

反之则衰败：繁荣与衰败在国家林立的国际环境中方会凸显其意义；由此，经济上繁荣与否的问题便转换成了政治权力形成与运用是否得当的问题。权力与繁荣，或更具体、更极端地说，权力先于繁荣，或强制性规则先于自愿交换，或政府决定增长（因为没有政府，个人权利便无从谈起），乃贯穿奥尔森政治经济学始终的逻辑脉络。

强烈的问题意识和以问题为导向的研究，难以遏制的别出心裁加以解释的冲动，使奥尔森独秀于经济学家之林。概言之，奥尔森提了三个看似平常、实则重大的问题：为什么对每一个人都有利的集体行动常常难以实现？国家兴衰的根本原因何在？同样是市场经济国家，为何有些经济繁荣而另外一些却遭受贫困？《集体行动的逻辑》（1965）一书可以说是他对第一个问题的回答，并在回答过程中奥尔森开创了与其名字紧密联系在一起“集体行动经济学”。群体规模、搭便车、选择性刺激等范畴业已广泛地应用于经济分析之中。《国家的兴衰》（1982）则是他运用集体行动理论来解释国家之繁荣与萧条历史现象的一次成功尝试，同时他还进一步丰富了一些极有价值之概念或命题的内容，比如包容利益（encompassing interests）、分利集团以及个人理性并非集体理性的充分条件等。《权力与繁荣》（2000）通过引入政府权力于经济增长分析之中，说明了国家权力与私人权利（或政府与市场）之间的相互关系决定了繁荣程度。（摘自本书导读“强化市场型政府乃经济发展之根本”张宇燕）

【讲师推荐】



谢明：中国人民大学公共管理学院教授、博士生导师，原中国人民大学公共政策与公共安全研究所所长。

研究课题：公共政策理论，公共政策分析。

学术作品：《公共政策制定》（译著）、《公共政策导论》（教材）、《公共管理概论》（教材）、《公共政策分析概论政策透视：政策分析的理论与实践》（专著）、《公共政策分析导论》（译著）、《政策分析概论》（教材）、《公共政策分析》（专著）、《行政透视》（专著）、《行政管理》（教材）、《制度激励与可持续发展》（译著）等。



刘书林：清华大学马克思主义学院教学委员会主任、博士生导师，曾任清华大学人文学院党委副书记、教育部重点研究基地高校德育研究中心主任。兼任中国人权研究会常务理事，中国社会科学院世界社会主义研究中心常务理事，全国高校马克思主义研究会副会长等职。

研究课题：马克思主义理论与思想政治教育、社会主义理论与实践研究

学术作品：《麦克唐纳社会主义新评》（专著），《走向新世纪》（专著），《改革进程中的青年思想轨迹》（专著），《追求辉煌》（专著），《评〈第三次浪潮〉》（合著），《青年思想政治教育原理》（合著），《选举工作手册》（主编主笔），《历史的必然——社会主义在中国》（副主编主笔），《中国告别贫困的历程》（主编主笔），《我们的香港》（主编主笔），《中华腾飞的百道难题》（主编主笔），《强国之路20年》（主编主笔），《世界近代重大问题理论探讨》（主编主笔），《当代中国人权状况报告》（主编主笔）等；参与专著有：《英国历届首相传略》，《政治体制改革探索》，《中国经济走向稳定发展之路》，《当代青年关心的十大社会问题》，《走向新世纪之路》，《邓小平青年思想研究》，《跨世纪青年的问题与导向》，《在邓小平理论旗帜下》，《中国大学人文启思录》，《界限——当代青年关注的理论热点》，《社会主义发展道路论》，《唯物史观通论》，《思想政治教育案例分析》等。

【时事热评】

兼聽則明

工作重点进行深度解读。

中国人民大学经济学院教授胡乃武：“经济增速放缓到中高速，并不是宏观调控无可奈何，实际上是根据经济发展的客观规律主动调整的结果，这是一个常态，并且是长期的常态，不是三五年的常态，这种‘新常态’符合三次产业演进的规律。胡乃武提出了三大产业进行结构调整的基本思路：第一产业结构调整应该按照全面建成小康社会的要求，进一步增强农业的基础地位，要保障粮食安全和食品安全，要坚持以家庭经营为基础的农业现代化之路。第二产业结构调整要积极发展战略性新兴产业，大力振兴装备制造业，着力淘汰过剩和落后的产能。第三产业结构调整就是要积极发展服务业，充分发挥服务业促进经济增长、吸纳就业、改善人民生活质量方面的重要作用。”

北京大学经济学院教授曹和平：从长期来看，我国经济增长速度要从8.5%—11.5%的超高速增长区间，向6.5%—8.5%的中高速增长区间过渡，经济增长目标与消费、环境承载能力、社会公平分配保持动态优化平衡。而从短期来看，有人担心经济失速，但如果通过连续降息、基础设施项目投资等来应对，那就不能实现从投资拉动、出口导向型经济到消费导向、创新驱动型经济的转变。

国家发改委宏观经济研究院副院长陈东琪：2015年积极财政政策，主要表现为赤字率会有所提高，但应该不会超过2.5%，处在可控水平。赤字率的提高，为政府开支、建设开支带来空间，可带动经济增长。但财政政策带动的设施投资占全社会固定资产投资的比重会越来越小，社会投资规模特别是民间社会投资的规模会越来越大。货币政策也有空间，明年还会不会继续降息，主要是看经济增长、物价总水平和就业的变化，以及国际环境对中国经济的影响。

厦门大学宏观经济研究中心主任李文溥：当前我国体制改革进入攻坚期和深水区，任务繁重。经济增长的动力就根本而言在于进一步改革开放，通过建立面向世界的高质量的自由贸易区网络，推进管制改革，服务业对外开放，将为中国的非国有投资创造新的投资空间，加快中国的经济服务化，为中国的经济增长提供新的动力。



中国（海南）改革发展研究院院长迟福林：我们要在宏观政策适度调整的同时，把主要的注意力放在深化改革上，跳出短期看中长期，跳出速度看结构，跳出政策看改革，向深化改革要动力，以形成平衡、协调、可持续的增长新常态。“当前的经济发展新常态具体表现在四个方面。”迟福林进一步指出，“一是中高速增长的新常态，二是由工业主导走向服务业主导的新常态，三是市场主导资源配置的新常态。”“明年要保持7%左右的经济增速，经济转型与改革更为重要。在增长、转型、改革高度融合的背景下，我们要以经济转型升级适应经济新常态，要以全面深化改革来破解经济转型升级的难题。”“在经济领域，明年的‘稳’要在2014年没有取得实质性突破的改革上继续推进，如混合所有制改革、简政放权改革、金融改革、农村土地改革、收入分配改革等；‘求进’则要把握和谋划好2020年前后这个关键时期，加快以转型升级

为目标，以确立服务业主导新格局为重点，以理顺政府与市场关系为主线的改革。”“坚持‘稳中求进’不仅能有效化解短期的矛盾风险，而且将为中长期的可持续发展奠定坚实基础，它并不妨碍加快改革步伐。”迟福林认为。

中国人民大学经济学院教授、博导李义平：今年的经济工作会议和往年可能还确实不同，一个显著的不同，是第一次明确的、辩证地提出来中国经济，特别是社会经济发展的结构性特征，第一次提出来要认识新常态下的中国特征，特别是新常态表明我们进入了一个经济社会发展的新时期。这是习近平总书记5月份提出来的，这次中央经济工作会议对新常态做了详细的阐述。第二个特点的话，第一次没有明确地提经济增长速度和目标，这是很好的，给我们很大的回旋余地。第三，结合十八届三中全会和十八届四中全会，这次经济工作会议在改革方面讲得更多了，特别是提出了当年的改革和长远的改革，长远的制度建设结合起来，不是一年的经济会议，而是部署一年经济工作时着眼于总体的改革，总体的设想，长远的目标。

➤ 2014年经济形势分析与2015年展望：

国家发展改革委宏观经济研究院国内经济形势分析与跟踪课题组近日发布《2014年经济形势分析与2015年展望》报告。该研究报告显示，今年1至10月份，我国宏观经济运行总体基本平稳，经济增长保持在合理区间，经济运行中出现一些积极变化与亮点。但投资增长后劲不足、融资瓶颈约束明显、企业经营困难等问题突出，经济下行压力和风险依然较大。展望2015年，世界经济将继续保持复苏态势，国内基本面和改革因素仍可支撑经济中高速增长，但一些短期、结构性与长期性因素将会对经济增长造成冲击和制约。要把2015年经济增长保持在合理区间，要继续实施和完善积极的财政政策和稳健的货币政策，发挥好改革和各类政策的合力。

经济运行中的积极变化与亮点：今年我国的经济增速虽有所回落，但在结构调整、改善民生等方面取得了一些积极进展，经济运行中不乏亮点。



一是经济结构继续优化。供给结构与需求结构均出现积极变化。在产业结构方面，前3季度，第三产业增速高出第二产业0.5个百分点，第三产业增加值比重达到46.7%，同比提高1.2个百分点，服务业中现代服务业保持较高增速，比重不断提高。且服务业增长对工业增长的依赖减弱，独立增长能力增强。工业中高新技术制造业增加值增速快于工业整体增速。在需求结构方面，今年前3季度消费对经济增长的贡献率为48.5%，比上年同期提高了2.6个百分点，也比同期投资的贡献率高7.2个百分点，是经济增长的首要拉动因素。

二是就业与居民收入增长较快。今年前3季度，尽管经济减速，但与改善民生密切相关的就业与居民收入指标表现良好，国民收入分配格局呈现出向居民特别是农村居民倾斜的态势。至9月末，已实现新增就业1082万人，提前一个季度完成全年目标。前3季度，全国居民人均可支配收入同比名义增长10.5%，实际增长8.2%，高于同期经济增长速度0.8个百分点，高于财政收入增长速度近2个百分点。

良好，国民收入分配格局呈现出向居民特别是农村居民倾斜的态势。至9月末，已实现新增就业1082万人，提前一个季度完成全年目标。前3季度，全国居民人均可支配收入同比名义增长10.5%，实际增长8.2%，高于同期经济增长速度0.8个百分点，高于财政收入增长速度近2个百分点。

三是消费热点继续保持热度。网络零售保持旺盛，通讯器材销售加快、绿色消费增长显著。前3季度全国网上零售额增长49.9%，其中，限额以上单位网上零售额增长54.8%。在4G网络建设及新产品更新加快的带动下，前3季度限额以上企业通讯器材销售额同比增长31.8%，增速比上年同期加快近8个百分点。

四是化解产能过剩和节能减排取得积极进展。在化解产能过剩方面,通过扩大国内市场等方式,一度严重过剩的光伏等行业供需已趋正常。钢铁等行业淘汰落后产能工作也在有序推进,如河北省削减钢铁产能达数千万吨。在节能减排方面,前3季度,单位国内生产总值能耗同比下降4.6%,高于今年的预定目标。

经济运行中的突出问题和矛盾:在充分肯定今年经济工作取得的成绩的同时,也要认识到当前经济运行中还存在着一些突出的问题和矛盾,特别是经济下行压力较大的风险不容忽视。



一是投资增长后劲不足。投资增长乏力是拖累当前经济增长的主要原因,也是未来一段时间经济下行风险的主要来源。各主要投资领域和投资主体都面临着一些困难与问题。一是受制造业持续产能过剩、需求不足影响,民间投资意愿减弱,今年1至10月民间投资增长18%,虽高于整体投资增速,但比上年同期低了5.4个百分点,降幅大于整体投资。二是房地产市场深度调整带动房地产投资持续下行,今年1至10月房地产开发投资增长12.4%,比上年末回落了7.6个百分点。三是税收和土地出让收入减少,偿债进入高峰期,地方政府投资能力受限,基础设施投资增长难度加大,与上年同期相比,今年1至10月中央投资项目增速提高了2.3个百分点,而地方投资项目增速下降了4.6个百分点。四是受预期以及其他各种因素影响,国有大中型企业和外商企业投资步伐放慢。五是新开工项目减少,目前新开工项目增速低于近10年20%左右的平均水平约5个百分点。且调研中还发现,部分地区在建项目和储备项目接续不好,一批重大项目陆续开工投产后,项目的补充跟进出现了较严重的“断档”,将直接影响投资增长的可持续性。

且调研中还发现,部分地区在建项目和储备项目接续不好,一批重大项目陆续开工投产后,项目的补充跟进出现了较严重的“断档”,将直接影响投资增长的可持续性。

二是融资瓶颈约束凸显。社会融资规模和货币信贷大幅回落,凸显资金面紧张。尤其是下半年以来,7至10月份社会融资总量共计3.03万亿元,仅为去年同期的60%。除了普遍存在的小微企业融资难、融资贵和贷款利率上浮等问题外,由于企业盈利能力减弱,银行基于违约风险考虑,惜贷、限贷现象增加,甚至还进行抽贷,加剧融资难、融资贵问题。目前,建设领域拖欠工程款问题有所增多,工业企业应收账款净额和比例也呈上升之势。

三是企业经营依然困难。一方面,由于主要工业品价格下降影响,工业企业产成品存货持续回升且大幅高于主营业务收入增幅,同时库存周转率下降,企业去库存压力加大,经营效益普遍下降。另一方面,除了传统的资金、用工、土地、运输成本上升外,当前企业在结构调整升级如环保、技改和节能减排等方面的投入明显增加,在一些财政增收压力较大的地方还存在着收过头税等加重企业负担的现象。此外,一些企业出于业绩考核和融资的需要,有意人为调高利润,因而企业实际的经营困难程度比数据反映的还要严重。



2015年经济运行环境与条件分析 2015年我国经济运行的国际环境总体趋好,世界经济将继续保持复苏态势,但国外政策调

整、地缘政治冲突等也带来了一些风险和不确定性。国内基本面和改革因素仍可支撑经济中高速增长,但一些短期、结构性与长期性因素将会对经济增长造成冲击和制约,保持经济持续平稳增长仍面临很多挑战。

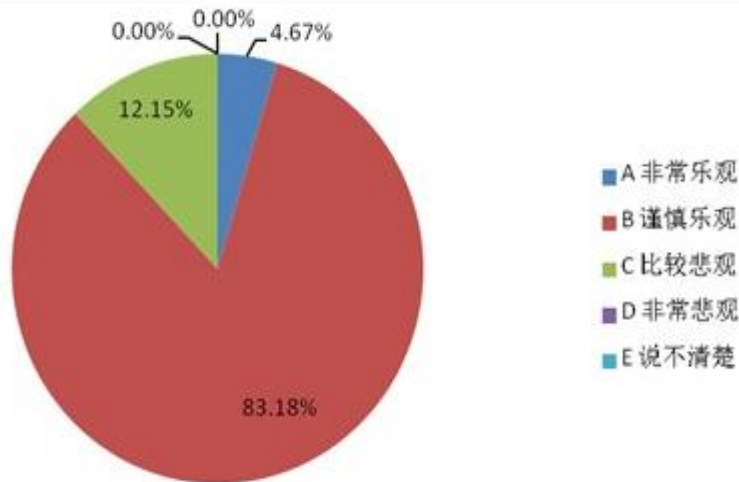
有利因素与条件在于:世界经济将持续复苏但难以有大的改善。虽然今年上半年世界经济复苏的态势弱于预期,但是下半年以来发达经济体持续复苏,虽然欧元区和日本经济有所回落,但是美国经济增长强劲。各机构普遍预计2015年全球经济增长将继续保持复苏态势,增速较去年有所提高。国际货币基金组织(IMF)预测2015年全球经济增长3.8%,较去年提高0.5个百分点。但同时也要看到,发达经济体经济增长总体仍较为疲软,短期内难以真正走出低谷,一些主要新兴市场经济体,供给方面的制约因素和金融条件的收紧对经济增长造成的不利影响可能持续更长时间,因而明年世界经济仍只是边际上的改善。政策效应逐步释放。一方面,为应对今年经济下行的压力,中央出台了一系列定向调控政策措施。内容涵盖定向降准、结构性减税、棚户区改造、中西部铁路建设、稳定外贸、扩大信息消费,以及在近期实施的全面降息和基础设施领域推出一批鼓励社会资本参与的项目(PPP)等。这些政策多需跨年度操作,政策效应将在明年继续释放。另一方面,在我国当前的财政状况和通胀形势下,明年积极的财政政策和稳健的货币政策还具备较大的运用空间,政府可能继续围绕促进就业、提高居民收入、加强公共(基础)设施建设等方面出台力度更大的新政策,政策效应也将会集中体现为通过扩大内需进而拉动经济增长。

我国经济发展的基础条件依然较好。我国经济的基本面仍然良好,内需增长具备有利条件。供给方面,虽然我国面临劳动力人口绝对量减少、储蓄率下降等趋势性变化,但是人力资本、资本存量等要素供给的质量在提高,一些新的增长拉动因素正在形成。消费方面,目前就业形势良好,居民收入增速超过了经济增速,为消费持续增长和提升消费占比创造了有利条件。投资方面,“十二五”规划即将收官,一些规划尚未完工的在建工程和尚未动工的大项目,建设进度将有所加快,出口回暖也将带动相关的固定资产投资增长,这些都有利于促进明年投资增长。

改革红利将逐步显现。2014年政府推出一系列改革措施,包括加大简政放权的力度,允许民间资本创办金融机构,放宽市场主体准入,以及以充分发挥市场决定性作用为核心的价格改革等,2015年还将实施一批重大改革。这些改革对经济增长潜力的提高作用将在未来一段时期逐步显现出来,对2015年的经济增长具有正面作用。

不利因素和风险隐患在于:一是世界经济中的风险性不确定性因素仍较多。首先,全球经济总体未恢复到危机前增长水平,国际贸易保护主义不断抬头以及由于土地、劳动力等综合成本上升造成我国出口国际竞争力有所下降,这些因素仍持续对我国外贸出口造成不利影响。其次,主要发达经济体宏观政策分化和转换带来的冲击。第三,地缘政治形势更加动荡。

二是房地产市场短期难以出现强劲回升。今年以来房地市场景气度不断下降,虽然已出台了了解除限购、放宽首套房贷款认定标准和降息等政策,这些政策可能在边际上改善房地产市场形势,但受房地产市场阶段性过剩严重、房价下行预期强等因素影响难以很快扭转低迷态势。房地产行业前后向产业关联度高,与钢铁、建材、家电、装饰材料



等多个行业紧密相关,且房地产投资占固定资产投资比重达四分之一,房地产市场低迷将严重掣肘投资及相关行业的增长。

三是环保指标造成的强约束。“十二五”规划中期评估显示,环保指标完成进度滞后,规划中4个节能环保的约束性指标都未能达标。为了确保节能环保指标在“十二五”后两年达标,国家将“实施最严格的资源节约和生态环境保护制度”。2015年是“十二五”规划的收官之年,有些地方为完成环保指标,可能会采取强制措施。

四是供给因素约束不断加强。劳动力、土地、资本等供给因素进一步趋紧,对经济增长的约束不断加强。

(摘自:人民日报、中国网、海外网、北京日报、中国经济网、腾讯财经)

【培训快报】广东省鹤山市组工干部能力提升研修班



2014年11月18日,鹤山市组工干部培训班开班典礼在中国人民大学校内举行,来自江门市委组织部和鹤山市组织部工作人员、以及全市各镇(街道)党群副书记、组织委员、组织员、组织干事;市直各单位分管政工负责人、人事科长等共计40人参加了培训。

广东省鹤山市组织部与我院培训中心多年来保持着良好的合作关系,这次组工干部培训班虽然只有6天时间,但培训内容丰实、立意深远,在课程设置上分别邀请中央组织部全国组织干部学院、清华大学、中国人民大学、北京广播电视大学的专家学者就新时期组工干部能力建设、科学发展观与干部素质能力提升、新形势下的政府改革、当前宏观经济形势分析、十八届三中全会以来的反腐倡廉建设、习近平系列讲话解读和如何在新形势下考察选拔任用干部的课题进行深入讲解。

组织部门是一个冶炼党性的熔炉,对政治和业务要求高,在纪律和作风方面要求严。组织工作讲政策、重程序,在任用干部方面一贯坚持“从实绩看德才,凭德才用干部”的原则。在本次的集中学习过程中,鹤山市的组工干部们专心听课、用心思考、潜心钻研,认真做笔记,力求多学一点、学深一点,全班无一缺勤,以认真的学习态度达到预期目的,不负领导重望,受益多多,圆满地完成这次培训任务。

组织部门是一个冶炼党性的熔炉,对政治和业务要求高,在纪律和作风方面要求严。组织工作讲政策、重程序,在任用干部方面一贯坚持“从实绩看德才,凭德才用干部”的原则。在本次的集中学习过程中,鹤山市的组工干部们专心听课、用心思考、潜心钻研,认真做笔记,力求多学一点、学深一点,全班无一缺勤,以认真的学习态度达到预期目的,不负领导重望,受益多多,圆满地完成这次培训任务。

➤ 促增长减不平等的政策与逻辑(作者:毛寿龙-中国人民大学公共管理学院教授,博士生导师,公共政策研究院执行院长)

1978年开始,中国开始采取促进市场的经济政策,具体有:改革农村的土地制度,实行家庭联产承包责任制,解决了整个国家不饿肚子的问题,自那开始饿肚子问题,基本上只是记忆以及政策制定者想象的问题,现在中国人需要考虑的问题是如何饿肚子减肥的问题,过去饿肚子是如何节约粮食的问题。改革国企和集体企业,实行承包制、私有化、股份化,抓大放小,市场化。在市场领域实行价格自由化,让市场决定价格,而不是让政府部门决定价格。在房地产领域,推动房地产的私有化,这促进了



进一步的城镇化，让很多中国人通过拥有房子而拥有更多的资产性财产。在进出口领域，实施招商引资，鼓励外来投资，降低关税，为世界生产产品。在金融领域，逐步放松对金融的管制，实施市场化的政策。这一切都促进了快速的经济增长。三十多年里，经济持续增长，年均10%左右。现在即使有所放缓的，但依然保持世界领先的位置。

有人认为，这一快速增长的成果是因为如下几个原因：一是中国的后发优势。二是低人权、低福利优势。三是比较优势。四是计划经济时期提供的良好基础，比如普遍的教育。五是计划经济时期形成的集权优势。六是中国的威权体制。人治给予了更多的灵活性，缺乏责任和民主，给政府发展经济以更大的主动性。发展的成本低。

这些分析很有蛊惑人心的一面。但从政策上来说，显然是错误的。第一，中国的发展，并不是什么后发优势。后发优势就意味着先发劣势。在中国，与后发优势的说法相反的还有一种说法，叫做先发制人。其实先发，还是后发都无所谓，只是时间上的差别，先发者有优势，后发者有优势。如果后发者一定有优势，那么非洲很多国家更有优势，印度也很有优势。其实只要实行市场导向的经济政策，发展市场经济，就能够实现快速经济增长。这与后发和先发没有什么关系，关键是是否开始市场化的改革。一般来说，实行市场化改革后，第一个十年就可以解决短缺问题，第二个十年就会有很好很好的企业发展，并开始发展资本市场，第三个十年就会有房地产的迅速发展，第四个十年金融市场开始深度发展，出现很多新的细分市场，比如融资租赁市场，民间信贷市场等。系统的市场发展，必然促进高速的经济增长。

第二，低人权、低福利优势。这也是错误的。这其实是劣势，因为如果是优势，中国过去早就该发展。实际上，中国实行改革开放政策，让市场起决定作用，它使用的是增进人权、增进福利的政策，这是改善人权、改善福利的优势。正是经济改革，改善了消费者的选择权，改善了企业家的创造权利，正是改善了劳动者的劳动权利，正是改善了每一个人的财产权利和基本人权，正是改善了每个人的经济福利，才让中国的发展实现了持续的增长。从区域来看，而在权利和福利改善较差的地方，比如东北、中西部地区，就要比东部地区发展得差一些。而资本市场和金融领域管制过多，教育和科研管制过多，这些领域的发展相对来说也比较落后。在房地产市场，管制相对较少，或者政府避免过度管制的积极性较高，该市场相对于其他市场发展就很快，而且到了发展泡沫的地步。

第三，计划经济和集权的优势，更是无稽之谈。过去的计划经济使得中国的经济进入了死胡同，崩溃的经济一旦实行市场经济，就能够起而不是计划经济的功劳。集在发展过程中产生了普遍的划体制的转型起到了加速的出了巨大的成本。现在中国后遗症，也有集权体制很难续高质量发展的难题。这说其实是市场经济和分权体制市场化改革，让市场起决定集权开发，比如高铁沿线建多资源，这是市场不起决定作用的代价。



死回生，但这是市场经济的功劳，权体制，使得政府的权力不受制约，腐败，这虽然在一些学者看来对计作用，但也使得市场经济的发展付经济中依然存在很多计划经济的转型对经济发展导致的很难可持明，计划经济和集权体制的优势，的优势。持续的权力下放，持续的作用，才使得经济有可能高速发展的新城，很多都是鬼城，浪费了很多

至于人治给予更多的灵活性，法治会给发展制造阻力，这显然也是不对的。中国改革开放的过程就是各个方面法治化的过程。改革开放刚开始，中国就确立了一系列的基本法律，此后立法、执法和司法改革的努力一直在进行。如果人治有优势，四中全会就不会推进法治国家，也不会去试图推进实施宪法，实施法律，重视政府重大决策的科学决策、民主决策和决策责任制。法治国家建设的努力，在过去给中国的增长提供了很多空间，显然也会给中国未来的经济增长提供持续的支持。

有人认为，中国的市场化政策的确推进了经济增长和收入的提高，但也同时扩大了地区不平等，收入不平等。市场化的确会导致一些不平等，比如产品市场面前，会给更有消费能力的人，具有更高的消费回报，也就是更多的消费者剩余，这些剩余就是宝贵的财富。在企业市场，更好的生产能力和组织能力，以及市场营销网络能力，都可以给企业家更多的资本市场能力。在资本市场，具有更高资本融资和投资能力的人，能够把握更好的机会。在房地产市场，如果有人更能够把握消费者的机会，把握生产和营销能力，把握资本市场和金融杠杆，他就能成为房地产大亨。在日益发展的金融市场也是一样的。市场总是给人不平等，但谁能够自强，谁能够从失败中站起来，谁就有更多的资源，也就是资本。消费的资本，生产的资本，把握风险的资本，这些都不是实物财富所能计算的，也不是

金钱，也就是货币所能衡量的。让更多的人在市场面前人人平等，可以给穷人，年轻人，女人，提供更多的致富的机会。市场越发达，普通人致富的机会越多。在当前，中国最大的不平等是非市场型政策的不平等。比如城乡不平等，不同级别之间的城市之间的不平等，体制内和体制外的不平等，不同发展机会的平等。市场化，使得农村人有了更多的上升空间，也使得小城市的人，体制外的人有了更多的发展机会。改革开放之后，很多不平等的政策依然在延续，有些还在加强，这些都加剧了传统的不平等。而这一切都需要进一步的改革开放，从而使得人们有更多的平等和平等发展的机会。

➤ **习近平的执政使命与中国的转型与发展**(作者：汪玉凯-国家行政学院公共管理教研部教授、博士生导师，国家信息化专家咨询委员会委员)

[扼要：第一，习近平的执政使命及其影响;第二，习近平执政使命的现实基础;第三排除改革的阻力，防止出现颠覆性的错误，是中国下一步改革发展的重要的条件]

十八大以后，中国确实发生了很大的变化。不管是反腐，不管是转变作风，这种变化大家都能感受到。习近平的执政理念、使命，我们首先感受到三层思维：整体思考问题、整体文化、整体战略，不零敲碎打，而是整体考虑中国的大局。三中全会制定了全面的改革路线图，四中全会制定了全面推进依法治国的重大战略。



习近平的执政有四个特点：第一天网治国;第二非常亲民;第三公平公正;第四独行独立。第一，天网治国。十八大以后采取了很多震慑性的文件，比如说八项规定。很多人认为中国的三公消费没救了，但是八项规定把三公消费治理得相当好，相当强势，得到社会广泛的认可。

第二，非常亲民。只要人民向往的就是我们追求的目标，让每一个中国人实现自己的梦。

第三，注重社会公平公正。

第四，独行独立。既不简单照抄西方，也不走老路，走一条中国自己的实现中国梦的路，实现中华民族伟大复兴的道路。

习近平这样的治国风格和治国理念，隐藏的是宏大的治国使命。这种治国使命可概括成五个重建：第一，重塑中共的执政形象；第二，重构中国的官场；第三，重构中国的秩序；第四，重构中国的价值；第五，重构中国的发展方式。

从重塑中共的执政形象来讲有两条：第一，中共具有执政地位，第二，中共处在领导地位。执政地位和领导地位老百姓心目中认可度有多高?领导地位执政地位老百姓认可了吗?不一定。我们要提高老百姓对中共执政领导地位和执政地位发自内心的认可。

第二，重构中国的官场，要让干部清正、政府清廉、政治清洁。国务院每一个个人清正以后，政府清正才有基础，不然这是空话。干部清正、政府清正以后，政治清洁才有可能。

第三，重构中国的秩序。要通过依法治国、依法执政、依法行政构建法治国家、法治政府、法治社会。

第四，重构中国的价值。现在中国处在严重的价值滑坡中，到底什么支撑中国经济的实现呢?他拿出24个核心字重构中国的价值。这方面一旦取得成效的话，对中国未来影响深远。

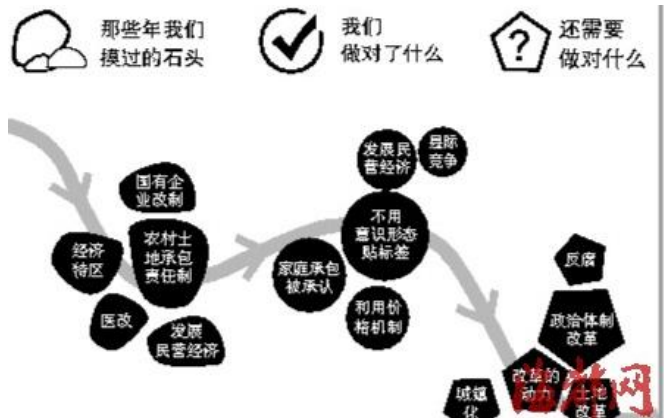
第五，重构中国的发展方式。在胡锦涛同志提出科学发展的基础上，习近平进一步提出市场决定论，重构中国社会和市场的关系。

我们看一下他采取的执政策略：第一，把治党、治军、反贪治理并重；第二，把法治和德治并行，既强调法治，把整个国家治理现代化纳入法治轨道，还强调德治，修身齐家治国平天下。一个官员要治理国家首先要治理好小家，治理好小家要提高你的道德修养，要提高道德修养你要不断的获取知识。第三，现代和传统融合。他现在提出国家

治理现代化，不断在中国的传统文化中，特别是儒家思想中找到仁义礼智信这样的元素增加对中国治理的能力。这就是习近平的执政理念、思路、使命、方式。

第二，习近平这样的执政理念、执政方式的依据是什么？习近平重大的决策都是基于中国现实的。中国改革 30 年取得了重大的成就，但也积累了很多的问题。1978 年中国改革开放起步年中国人均 GDP 还不到非洲最穷国家的三分之一。那时候中国是世界上最穷的国家。35 年以后，到去年年底，中国人均 GDP6700 美元，我们正式进入中等偏上的发展国家。1978-2013 年中国经济持续高速增长 35 年，平均达到 9.8% 的速度，中国创造了历史。充分肯定中国经济取得巨大成就的时候，也要看到我们积累的问题。经济风险、社会风险、信任风险、政治风险这四大风险上在一定意义上就是习近平治国理念、治国使命的现实基础。

第一，经济风险。经济下行压力越来越大。经济下行压力大到底是中国经济高速增长 35 年以后的理性回归，还是中国经济真的出大问题了，看法不一。我认为中国经济出了大问题。我们说为了优化经济结构，有利于降低中国经济增长速度，从目前的数据也可以验证这一点。但是没大问题不等于没问题。现在经济高度紧张，我认为最大原因是房地产泡沫、地方债务的风险、影子银行、产能过剩。这四大问题到现在还困惑着我们。现在经济高速增长没有了，经济本身就会引发大问题。



第二，社会风险。造成利益格局扭曲的原因是：第一分配制度不合理。35 年改革以后，我国的收入差距不仅没有缩小却扩大了。二机会不均等。企业和企业发展机会不均等，有钱的小孩儿游刃有余，要当官可以当官，想发财就发财。草根小孩儿考到一流大学也不能找到一流工资的工作；第三既得利益泛滥。既得利益在利益格局扭曲中起到了推波助澜的作用。这是目前社会不稳定的根源。

第三，信任风险。中国社会的问题是信任危机，是信任风险。习总书记说腐败亡国，既打老虎又打苍蝇，这是改革的策略。他的第二个判断人心向背决定执政党的生死存亡。我认为第二个判断是社会问题的本质。中国社会的问题是严重的信任危机。

第四，政治风险，我们能不能通过反腐败、遏制腐败的蔓延再次起来支撑我们二次改革。所以我说十八大以后开启的这轮改革是中国改革的 2.0 版，也可以说是二次改革。习近平的执政基于中国目前的社会现实。

第三，下一步中国的改革转型发展能够成功，我认为有两个关键条件：第一个我们能不能化解改革的阻力，排除改革的阻力；第二能不能不出现颠覆性错误。

从第一条来看，下一步中国改革最大的阻力是两方面，第一是既得利益，第二是政府自身。我认为既得利益实际上成为我们这轮改革中最大的改革阻力。1978 年改革起步时我们面临 10 多亿的贫困人口，我们改革最大的阻力是贫困。二次改革最大的阻力是既得利益。现在我们形成一个以贪腐官员为主的贪腐既得利益，以垄断为主的垄断既得利益，以地产为代表的地产和资源的既得利益，这些人既掌握权力，掌握资本，又掌握资源。我们能不能排除既得利益对下一轮改革转型的阻挠，我认为这是最大的难题。打大老虎就是打最大的既得利益团伙。

第二个阻力极有可能是政府。这也是政府改革为什么上升为非常核心地位的原因。政府成为改革阻力不一定是主观的、有意的，而是几百万党政官员的传统思维定势，自不自觉地有可能形成对这波改革的阻力。

这轮改革阻力有三个方面，第一官员阻力，第二行政审批制度的阻力，第三部门利益的阻力。要让我们党政机关改变观念并不容易，我们在相当程度上是以权治国。推出一个法律文件，不如红头党政机关下发一个文件，下发一个红头文件不如领导批一段字，领导批一段字不如领导打一个电话。不改变这个观念，要把政府变成依法行政，要把政府变成以服务为主导的，不是以行政管制为主导的政府并不容易。

第二就是行政审批制度改革的阻力。温家宝 2002 年接任总理时国务院有 4300 项行政审批。他执政十年推动 6 次行政审批制度改革减少了 2000 多项。李克强上任，从去年 3 月到现在，不到两年的时间已经改革了 8 批，拿掉 690 项。这一轮行政审批制度改革，没有改变基本的事实，就是部门主导。浙江省省长讲，浙江的权力清单、责任清单、负面清单做法是走在全国最前面的，每个部门行政审批事项不是部门说了算的，由专家和编制部门共同联合组织评审机构，对项目进行评审，这是很关键的。如果没有其他外部约束力，光靠政府自觉搞，水分是很大的。这种改革的阻力是隐性的，要小心。

第三就是部门利益。改革 35 年以后，已经形成权力部门化、部门利益化、部门利益个人化、个人利益法定化。过去几十年，经济市场化了，社会市场化了，权力也市场化了。现在我们看到部门权力已经变成谋取部门利益的工具了。执法违法、有法不依现象也并不少见。后面隐藏的这些都是部门利益。不能有效控制政府行为，遏制部门利益，我想这种简政放权，大刀阔斧的行政审批改革，就是上面嗷嗷叫，但是企业没有感觉，老百姓没有感觉。在中国这种现象很严重，这就是我们的阻力。下一轮改革成功，首先要有效化解改革的阻力，知道阻力在哪里。

第二个条件就是防止出现颠覆性错误。十八大以后，习近平三次讲防止出现颠覆性错误。有人说他会不会再犯当年毛主席的错误，我认为不会的。

共产党的执政、领导资源是优势，但是用不好就可能出现颠覆性错误。你处在领导地位上，防止运用这些资源的过程中出现大失误。共产党要防止颠覆性错误，不断的创造创新，通过创新实现共产党执政大的目标下面的体制支撑。通过创新构建更好的机制，使我们的机制有竞争力。我们可不可以搞差异化的机制，党政分开，市以下党政融合，这是完全可行的。国务院就是双轨制。一个县上的公务员，哪怕不是县长，但是工资可能跟县长一样的，这就是差异化的体制。

针对各机关单位，我们推出几大系列课程：

- 1、《公共安全与应急管理》
- 2、《习近平系列讲话解读与群众路线实践》
- 3、《国家战略与周边形势分析》
- 4、《中国传统文化的精髓》
- 5、《十八届四中全会解读》

如了解详情，请咨询我们：



人大公共政策研究院  <http://weibo.com/u/3547990404>

 中国管理干部培训网

www.public-policy.cn

地址：北京市海淀区中关村大街甲59号文化大厦1105室

电话：010-82509745、82509663

E-mail: ruc_iapp@126.com