

六月简报

道

非常道

【读书会】 2014年6月21日下午2:00-5:00, 由中国人民大学公共政策研究院

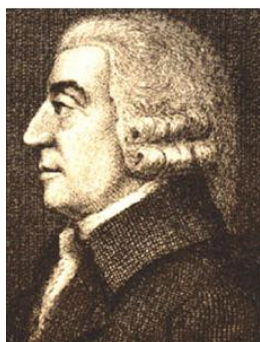
毛寿龙教授主持的 IAPP 读书会, 在人民大学求是楼 318 举行, 本月就《道德情操论》

进行开放式私密读书。

【经典推荐】

《道德情操论》是斯密的伦理学著作, 首次出版于 1759 年, 斯密去世前共出版过六次。全书共有七卷构成, 主要阐释的是道德情感的本质和道德评价的性质。斯密在该书中继承了哈奇森的道德感学说和休谟的同情论思想, 形成了自己的道德情感理论。他反对神学家用天启来说明道德的根源, 而把他认为是人的本性中所有的同情的感情作为阐释道德的基础。他用同情的原理来解释人类正义感和其它一切道德情感的根源, 来说明道德评价的性质, 并以此为基础表明各种基本美德的特征。

【作者简介】



亚当·斯密, 生于苏格兰, 青年时期就读于牛津大学。经济学鼻祖, 同时也是政治哲学和伦理学家, 他的著名思想是: 古典经济学、现代自由市场和劳动分工。1751年至1764年在格拉斯哥大学任哲学教授期间, 发表了他的第一部著作《道德情操论》, 为他在学术界赢得了声誉。他发表于1776年的《论国民与国家的财富》使他终于享有荣誉和爱戴。亚当·斯密的经济思想体系结构严密, 论证有力, 使经济思想学派在几十年内就被抛弃了。实际上亚当·斯密把他们所有的优点都吸入进了自己的体系, 同时也系统地披露了他们的缺点。在《道德情操论》中,

所阐述的主要是伦理道德问题, 亚当斯密把“同情”作为判断核心的, 而其作为行为的动机则完全是另一回事。

【讲师推荐】



侯惠勤

中国社会科学院马克思主义研究院党委书记、副院长，国家文化安全与意识形态建设研究中心主任，中央实施马克思主义理论研究和建设工程专家组成员，中国社会科学院研究生院教授委员会执行委员、哲学学部主任、马克思主义研究系主任。1993年起享受国务院“政府特殊津贴”

研究领域：马克思主义哲学史，当代意识形态理论

研究方向：1. 青年马克思恩格斯思想，提出了马克思世界观形成中的“两次转变”观点及解读青年马克思五大方法论原则；2. 马克思主义在当代中国的发展，着重探讨了理论和实践相统一的历史逻辑及其复杂过程，揭示中国化马克思主义的理论创新性；3. 马克思主义与当代意识形态，

对于马克思主义意识形态理论和当代中国意识形态建设作了较为深入全面的研究；4. 法哲学与经济伦理，着重阐发了意识形态与市场经济、法治国家的关系等。

学术作品：《马克思主义哲学的历史和现状》（上下卷）（两主编之一，南京大学出版社，2004年）；《正确世界观人生观的磨砺》（主编：南京大学出版社，2002年）；《冲突与整合：如何认识我国社会主义改革开放实践过程对人们思想的影响》（中国人民大学出版社，2004年）。《弱化与强化：意识形态的当代走向与马克思主义话语权》（2004）、《关于历史发展动力问题讨论的若干倾向》（2005）、《论科学发展观的重大意义》（2006）、《论马克思主义理论的“内在紧张”》（2007）等，产生了较大的社会反响。



张宇燕：

政治局集体学习主讲专家，中国社会科学院世界经济与政治研究所所长、研究员，中国社会科学院研究生院教授、博士生导师，经济学博士。中国世界经济学会会长，新兴经济体研究会会长，外交部政策咨询委员会委员。

研究方向：国际政治经济学、制度经济学及公共选择理论。

学术作品：《经济发展与制度选择——对制度的经济分析》经济增长和发展的源泉常常被归结为资本与劳动投入以及技术进步。但本书认为，上述理论仅仅从细流汇聚的角度解释了经济发展之江河的形成，而没有触及更为根本的东西：降雨和淤泥。实际上，扮演国家兴衰这台历史剧主角的，不是别的，而恰是制度安排。有什么样的制度，便有什么样的人类行为，而有什么样的人类行为，便有什么样的经济结果。本书的这一基本结论，是建立在对制度概念、制度的起源与演进、制度功能的经济分析基础之上的。



杨德山：中国人民大学马克思主义学院教授、博士生导师，中共党史党建教研室主任，曾任北京市委党建研究所副研究员、副所长

研究方向：中国政党学说研究 [研究中国自有近代政党以来各个历史阶段人们对政党本质属性、发生原因、社会定位、功能形态、体制选择、机构设置、人事安排等问题的观点、理论。当代中国政治研究 [研究中共建政以来，大陆政治文化、政治规则、政治制度、政治行为、政治体系等诸多方面的发展状况。

学术作品：《中国共产党与当代中国民主政治建设》 中共党史出版社；第1版（2008年4月1日）。该书介绍社会主义民主的内涵、民主政治建设的原则以及中国共产党如何进行当代中国民主政治建设。2002年底教育部批准的中国人民大学“211工程”科研项目之一“当代社会主义理论与实践”，其中有一个子项目是“中国共产党执政经验研究”，目前的这套丛书即是这一科研项目的最终成果。



促进产业转移和重点产业布局调整政策措施：国务院总理李克强 6 月 25 日主持召开国务院常务会议，部署做好粮食收储和仓储设施建设，研究决定完善农产品价格和市场调控机制，确定促进产业转移和重点产业布局调整的政策措施。顺应经济发展规律，引导东部部分产业向中西部有序转移，对于促进区域梯度、联动、协调发展，带动中西部新型城镇化和贫困地区致富，拓展就业和发展新空间，推动经济向中高端水平跃升，具有重大意义。

传媒行业 2014 年下半年投资策略—把握转型和高成长两条主线：2014 年一季度以来，传媒板块整体估值水平调整较大，截至 6 月 24 日收盘，传媒指数较年初上涨 3.98%，同期上证综指下跌 3.53%。但估值水平仍然处于较高水平，根据 6 月 24 日收盘价格和 2013 年年报数据，剔除负值，传媒板块整体市盈率约为 50 倍，仍然处于相对较高的水平，在全市场排名靠前。

从成长性来看，传媒行业整体仍然处于快速增长阶段，收入增速和利润增速均保持在较高水平。2013 年，传媒行业营收和净利润均实现快速增长。综合全市场的情况来看，传媒行业收入和利润增速均位于市场前列。2014 年第一季度，传媒行业上市公司延续了 2013 年的高增长趋势，营业总收入同比增长 21.25%，全市场排名第二；归属于母公司股东净利润同比增长 41.85%。从盈利能力来看，传媒行业整体毛利率略有下降，净利率和净资产收益率均比上年同期有所提高，说明盈利能力持续向好。

就细分行业来说，全年来看，我们仍然看好影视行业、互联网行业和广告营销行业的快速增长：影视行业整体市场规模仍然维持在 20-30% 的增长速度，政策利好不断；互联网行业受移动互联网尤其是移动游戏的爆发式增长带动，行业增速仍将维持在较高水平，广告营销行业市场集中度仍然有很大的提高空间，龙头公司的优势会日益明显。

整体来看，我们认为传媒行业仍然处于快速增长阶段，2014 年行业整体利润增速仍能维持 20%-30% 的水平。一季度以来，传媒行业整体估值水平下调较多，系统性风险在一定程度上得以释放，但整体来说仍处于高估阶段。从细分行业来说，广告营销行业、互联网行业、影视行业都处于快速增长阶段，平面媒体行业虽然普遍增长缓慢，但估值水平较低，向新媒体转型的资金、政策、动力都不缺少，潜力巨大。从投资标的选择来说，我们建议把握转型和高成长两条主线。

多种因素驱动农机市场转型：2014 年上半年，农机市场销售旺季蓄势后移，传统需求规律改变，多家企业、多种产品未能实现序时目标。面对未来市场，从本质上进行分析，产业整合、产品升级和客户诉求成为推动农机市场加快转型、谋求发展的核心因素。农业机械是农业机械化的物质基础和保障。在惠农政策的推动下，我国农机行业呈现出产业发展、市场繁荣、用户受惠的趋势，正处于中级阶段向高级阶段发展的关键阶段和产业集聚、产品升级、客户关系建设的转型期。

当前，农机产业面临着难得的第二个发展机遇期，这已经成为业内人士的共识。同时，也有专家认为，与第一个发展机遇期的“普惠式”发展不同，第二个发展机遇期前五年将加速产业的整合步伐，后五年流通企业竞争优胜劣汰加剧，量变到质变的速度加快，农机企业面临着更高层次的竞争。

农机产业未来的走向和发展，已经引起越来越多企业的高度重视。一线企业提前进行商业模式调整和产业布局，植入优势资源，提升发展能力，进行全面布局；知名跨国公司纷纷进驻中国，用领先的管理经验、营销资源、品质型产品抢占高端农机市场、布局中端农机市场。机械行业中工程机械、汽车等一些实力企业跨行业切入农机领域，进行战略调整，培育新的产业基点。纵观全局，2014 年，从我国经济发展环境、农机政策引导、农机购置补贴、农机更新升级、用户购买能力、收益率以及出口环境等综合因素分析，发展机遇与挑战并存，整体上机遇大于挑战。预计农机市场仍将高位运行、持续增长。

思者创新，恒者行远。农机企业只有坚持创新驱动、资源优化、能力提升，不断融合先进设计和制造技术，关键技术与装备、加工成套技术装备等取得实质性突破，才能有效突破发展的“天花板”，推动农机向中高端、功能化、智能化方向稳步发展。产业整合、产品升级、人才争夺开始进入新的阶段。在优胜劣汰的不二法则推动下，企

业发展将不可避免地呈现出明显的分化状态，竞争的激烈对抗难以避免，对于有准备的企业而言，新的发展大幕已经拉开。

十大产业振兴规划大盘点



山西释放转型升级新信号：非煤产业投资比重加速：统计显示，2014年1至5月，山西省工业固定资产投资中，非煤产业投资完成819亿元人民币，同比增长22.6%，占全省工业投资的比重达74.7%，同比上升7.4个百分点；战略性新兴产业固定资产投资同比增长19.2%，占全省固定资产投资的比重达50.8%，同比上升1个百分点。业内人士分析称，今天的投资结构，就是明天的经济产业结构。非煤产业投资的加速，正是山西释放的转型升级新信号。在煤炭市场遭遇“寒流”的逆境下，新兴非煤产业已成为稳定山西工业经济增长的重要力量。山西大型煤

炭企业晋煤集团近年进军生物制药产业，绿色新型建筑项目，双向物流业，在煤市持续低迷之际，该集团依托这一项项的新兴非煤产业获得了新的利润增长点。据官方数据显示，该集团2013年新兴产业累计完成营业收入超百亿元。据了解，山西2014年煤炭行业确定非煤固定资产投资500亿元，重点深度推进4条转型链条建设，即煤电一体化产业链、煤焦一体化产业链、煤气一体化产业链、煤液一体化产业链。积极推进转型综改项目建设，稳步提高煤炭工业发展方式。

四川家具产业转型升级 商家逆市谋发展：在增幅放缓、产能过剩、竞争加剧等态势下，四川家具企业和全国各地的家具经销商都格外重视能让自己迅速“脱困”的好机会。四川家具全面转型升级在蹒跚施行数年后成效如何？逆市能否成就大文章？中国西部家具商贸之都第八届国际家居文化节，将是一次可以透视未来前景的、重要的“期中考”。低迷的市场行情让经销商们日子难过，同样，家具生产型企业也受到影响。虽然家具厂大面积盈利尚是主流，但增幅明显放缓后，产品积压、利润下滑等还是给他们带来了一定的压力。另一方面，家居卖场的急剧扩张，也让经销商和家具生产企业左右为难：积极跟进、扩大经营面积，在没有找到根本解决办法的情况下，可能不是明智之举；一味收缩，又怕错失市场回暖后的良机。于是，很多家具经销商和生产型企业都大呼“今年最难做”；于是，经销商和厂家都派出重兵，赶赴即将开幕的家居文化节和家具展。各地家具经销商想在展会上寻找到最具竞争力的产品，做最有“钱”景的生意，摆脱今年来的瓶颈期；生产厂家也想相中最具潜力、最具实力的经销商，为较长一段时间的发展做足准备。对于这一现象，行业商会有着自己的分析。据四川省家具行商业协会会长、成都八益家具集团董事长王学茂表示，四川家具产业集群发展有潜力可挖，产业链不够完整；家具制造的特色功能定位不明显，产品创新能力不强；展会论坛影响力不够；营销管理相对滞后；家族式、家长式管理离市场越来越远，这都是四川家具的短板所在。在这些内忧外患之下，全行业的调整、转型虽已自发推行数年，但还有很大的提升空间，可以做得更好。

面对转型升级的压力，四川家具的领先企业纷纷打出了创新求变的旗帜，用新设备、新材料、新技术的投入以迎来生机。

好迪家具董事长钟文华表示，转型升级是大势，品牌优势是关键，要构建一个集设计、外观、价格、质量、售后与企业文化于一体的现代品牌竞争力。新悦家居生产副总裁张先伦说，企业确定了以新悦家居为主品牌的多个专业化单品的“1+6”品牌发展新战略，让产品涵盖板式套房、专业客厅、专业软体和专业定制的整体家居。壹品欧迪董事长张晓帆表示，一味因循守旧、固守老套的思路方法，结果只能是死路一条，紧跟沿海，走出国门，吸收国外先进的设计元素，才能让自己不断提升。柏顿沙发董事长郭晓明称，他们会引入大规模机械化的生产流水线，摆脱大批量制造业对人工的过度依赖。

第二批党的群众路线教育实践活动扎实开展：第二批教育实践活动是第一批活动的延伸和深化，乡镇、街道书记是这批活动的主要责任人，具有承上启下的作用。要深刻认识，准确把握教育实践活动的重要意义和总体要求，

切实增强开展好活动的思想自觉和行动自觉；全面系统地学习领会习近平总书记系列重要讲话。06月30日，《关于开展第二批党的群众路线教育实践活动的指导意见》（中办发〔2014〕4号）明确提出，基层党组织要开好专题组织生活会，开展民主评议党员工作，针对存在问题提出改进措施和办法。第二批教育实践活动涉及众多基层党组织，开好专题组织生活会和做好民主评议党员工作，对于严格党内政治生活，增强党组织活力，加强党员教育管理，使每名党员都受到一次马克思主义群众观点和党的群众路线教育，确保第二批教育实践活动取得实效至关重要。

威海市委常委班子专题民主生活会一用批评与自我批评锤炼党性：威海市委书记孙述涛带头亮出个人“四风”问题清单——“有些调研是为调研而调研，不是立足于解决实际问题，预先通知、提前踩点，有时明知是临时组织的现场，也不好意思点破。随着职务的提高，自觉不自觉地有了‘架子’。有时候听取工作汇报不够耐心，使有的同志汇报时打怵，光拣好听的说。有特权思想。因为岗位原因，受到特殊照顾比较多，放松了自我要求，没有自觉做到与享乐主义‘绝缘’。孙述涛深刻剖析问题的根源：理论学习不够系统深入，觉得光老本就够吃了；政绩观不够端正，缺乏功成不必在我的胸怀；宗旨意识不够牢固，没有自觉主动地补好群众观点、群众立场这门课；理想信念还有差距，勇于担当、敢于负责的意识需要进一步增强。

万紫千红总是春——辽宁扎实开展第二批教育实践活动：第二批教育实践活动，主题不变，但要具体细化；镜头不换，但要对准焦点。辽宁省委书记王珉在全省党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上指出：“第二批教育实践活动是第一批的延伸和深化，同第一批相比，涉及的单位和人员范围更广、领域更宽、数量更大，同群众联系更直接、更紧密，涉及的矛盾和问题更加具体尖锐，任务也更加艰巨，要坚持贯彻落实中央部署和省委要求，把第二批教育实践活动抓紧抓实抓好。”省委注重谋篇布局，指导全省各级党组织把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神摆在突出位置，把学习弘扬焦裕禄精神作为一条红线贯穿始终，准确把握教育实践活动总体要求、实践载体、重点对象、组织指导原则、特点规律，为各项工作确立一个较高标准，采取有力措施扎实有序推进教育实践活动的开展。

陕西延安：到群众中去“赶考”：以往“眼睛盯着领导看”，如今“身子围着群众转”。6月25日，记者见到黄龙县石堡镇纪委书记张亚周，他正忙着梳理最近的调研情况。他说：“说实话，过去任务安排下去后，抓落实上要松些，完不成任务也没啥。现在不行了，给老百姓承诺了就得做到，否则被群众评议为不称职，前途会受影响。”今年以来，他已到所包村调研了20多次，还把全镇18个村子、3个社区全跑了一遍。“我这样细化调研，一方面是要为述职报告做准备，更重要的是想为群众扎扎实实地干些事情。你干得好了，群众自然会给你投优秀票。”黄龙县结合实际，推行“一述双评”的党建工作创新。基层干部公开述职，由群众现场进行测评和评议，把评判权交给群众。有述有评，让干部知道了自己在群众中的分量，让群众有了表达意见的通道。群众评议基层干部的做法，彻底改变了以前基层干部“眼睛盯着领导看”，如今，他们是“身子围着群众转”。四条梁村支书常建立深有感受：“通过‘民评官’，大家给我提了很多意见，督促我改正了不少老毛病，也让我认识到了这个村官不好当！”56岁的村民冯志科评价“一述双评”：“以前群众在干部面前不敢说，说了也不算。现在不一样了，我们不仅敢说，而且说的话管用，干部不仅听我们的，还把我们的话牢牢放在心上，大家都盼望这样的活动能够一直搞下去！”

河北衡水设立民政专干解决服务群众“最后一公里”：衡水市委书记李谦说：“设立‘民政专干’，把基层民政服务触角由乡镇延伸到村，消除了民政‘盲点’和‘死角’，增强了民政工作的亲和力和执行力，使困难群众生活有保障、特殊群众需求有救助，实现服务群众零距离。我们将进一步完善这一做法，使其更加规范化、长效化，持续发挥效用。设立“民政专干”后，民政工作人少事多的矛盾得到解决，不但低保、五保、高龄核查准确率达到100%，补贴发放未发现1起不规范，而且畅通了民政信息传输渠道，灾害事故实现1小时上报。截至6月15日，通过各村“民政专干”调查核实五保、低保对象94752户，帮助困难群众5万余人。衡水市全面推行村级“民政专干”制度，把服务平台建到群众家门口，把党的温暖送到人民心坎上，实现了服务群众零距离。设立村级“民政专干”简便易行，是一个既科学又现实的选择，不失为解决联系服务群众最后一公里问题的有益探索。设立村级“民政专干”简便易行，是一个既科学又现实的选择，不失为解决联系服务群众最后一公里问题的有益探索。

（摘自东北证券、中国农业机械化信息网、中国新闻网、成都商报、人民日报、中国共产党新闻网、陕西日报）

说 法

斯密理论与治道变革

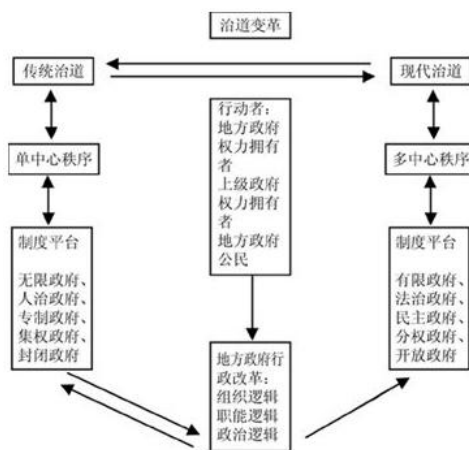
作者：毛寿龙（中国人民大学公共管理学院博士生导师，公共政策研究院执行院长）

摘要：斯密的理论存在内在的悖论，这种悖论与其背后的治理结构存在很大的关系。所以，斯密的市场理论和道德理论，需要一个新的公共治理的理论，尤其是一个治道变革的理论。

斯密在《国富论》里认为人是利己的，而在《道德情操论》里说人是利他的，这种相互矛盾的说法发生在一个斯密身上，人称斯密悖论。对于斯密悖论，人们有三种观点，一是存在悖论，斯密的确存在内在的理论矛盾。二是不存在悖论，斯密在两本书里都主张利己，即使利他也是主张自利。三是存在逻辑上的矛盾，但根源是人性本身就是复杂的，多元的，所以这种悖论仅仅是逻辑上的。因为斯密认为，存在一些真正的道德的人，是公正的旁观者。人的确是利己的，但一般来说利己之心是受到道德约束的。斯密理论的非逻辑性，体现了作为人的事实的复杂性和价值的多元性的内在的逻辑矛盾。

从学术上来说，有学者认为，这是斯密对社会和经济领域相区分的基础上进行的不同学科的研究。他的情操论，说的是在社会领域需要道德，他的《国富论》说的是在经济领域道德是中性的，经济人不必考虑利他的问题，因为互相考虑利他的人不可能真正成交，卖的人要低价才卖，买的人要高价才买，是不可能有什么共识的。但不同学科、不同研究领域的说法不够具有说服力。哈耶克的大社会和波普尔的开放社会理论，可以解决这一矛盾。因为在哈耶克等看来，道德往往是封闭社会的，需要的是贡献的道德，市场社会是开放社会，需要的是遵守规则的道德。开放社会的治理结构是一种多中心的扩展的秩序规则，而封闭社会需要一种熟人的道德，这种封闭的道德看起来美好，但不足以支撑大规模社会的治理结构。

因为扩展的秩序，超出了熟人的关系模式。熟人之间的交易，一般都是道德性的交易。请客，一个人买单。喝酒，让别人多喝。办事情，通过人情一种道德性的交易，意味着一个以人情扩展的秩序，人与人之间涉及到一个封闭的结构，一个人买单，一段时间后圈下来，大家都喝了酒。人情交易和时间里体现了等价交易，而且具有扩展社会，开放的结构，依靠传统的人责任的闭合和强制结构。东北人在东变了习惯，在开放的社会结构里，抢不对称的责任。人情交易和责任网络社会需要一种即时性的，而不是历时



往来解决难关。人情交易网络是一为基础的责任网络，具有封闭性。普遍性的规则，开放型的结构。封每个人买了单。让别人喝酒，一责任网络，都具有闭合性，在一段制的责任结构。市场社会是一种扩情交易和责任网络，很难形成一种北抢着买单，但到了关内，逐步改着买单是一种单方面的交易，一种不适合开放的社会。所以，开放的性的等价交易结构，买卖两清。抢

着买单被 AA 制结构所取代。人情交易和责任网络，被金融借贷和保险结构所替代。买房子，向亲戚借钱，转变为向金融市场借贷。即时是向亲戚借钱，也给市场利率，而且还不是国家银行规定的利率，有些还是约定的利率，以便能够更容易地借到钱，市场化水平比较高的浙江人，就遵守民间亲戚借贷也需要支付市场利息的规则。传统的人情交易网络依然存在，但扩展的市场结构可以让人超越封闭社会的结构，从而获得更多的帮助。道德也就被市场所

替代。在市场里，需要的人，只要求在即时承担责任，如果通过历时拥有责任感，则需要相应的抵押机制，或则消耗封闭社会的社会资，所以，扩展秩序的市场社会和封闭的人情社会，并非是一个相互排斥的模式。扩展社会的经济学和人情社会的道德学，也存在相互支撑的因素。一个适应市场社会的人情社会的发展，有利于市场社会更好地运行。有利于人情社会的市场社会，也可以更好地运作市场。放肆的市场，和彻底封闭的社会，一种是因滥用自由而损害自由，一种是因取消自由而损害自由。当然，两者也绝不是可以完全兼容的。传统人情社会的道德主张贡献，只在开放社会里的规则遵守的意义上才具有实际意义，开放社会的遵守规则的道德，在传统人情社会里，也未必具有支撑的实际意义。所以，在这个意义上，斯密的悖论依然存在，而且也是人类社会的事实上的悖论。这种悖论，在单中心的治理结构里，意味着直接的矛盾和冲突。但在多中心甚至是无中心的治理结构里，悖论可以相安无事，而且还可以相互之间存在种种通道进行转换，从而体现社会的丰富复杂性。

因此，斯密的经济理论和道德理论，需要有一个新的治理结构理论，以及治道变革的理论，这个理论需要有市场的公共治理，需要有社会的公共治理，需要有政府的公共治理，更需要有国家的公共治理，来替代过去封闭的种种治理结构。多方面的公共治理理论，替代传统的封闭的社会理论，国家理论和政府理论，是避免斯密理论从自由理论走向奴役理论的关键，更是避免“看不见的手”转变为“看得见的手”的理论和实践的保障。

► 新一轮改革将聚焦要素市场改革

作者：陈彦斌（中国人民大学经济学院教授，博士生导师，中国著名青年经济学家）

“要素市场改革是当前与未来改革的重点和难点，其核心则是实现要素价格的市场化。”人民大学经济学院教授陈彦斌在6月7日由人民大学经济学院举办的经济体制改革论坛上表示。十八届三中全会提出，以经济体制改革为全面改革重点和牵引，经济体制改革的核心词是“市场”。生产要素简称要素，是指用于生产产品（包括服务）的资本、劳动、土地和资源等投入品。完整的市场体系不仅包括产品市场（也称商品市场），而且还包括资本市场、劳动市场、土地市场和资源市场等要素市场。要素市场改革为什么滞后、现在为什么需要进行要素市场改革以及如何推进要素市场改革这是要素市场改革的三个关键问题。

陈彦斌认为，有三个方面是推进要素市场改革应该注意的：一是要素市场改革不是简单地放松价格管制，而是要构建完善的竞争性要素市场体系；二是，各个要素市场的情况不同，应该区别对待、分类改革和有序推进，不可混为一谈和急于求成；三是，要素市场改革的改革红利要在长期中才能得到体现，要通过顶层设计将要素市场改革和国企改革同时推进，以此来最大程度地降低改革负红利。“只有深化对于要素市场改革的认识，才能在长期改革红利得到充分体现之前保持对于短期内改革负红利的忍受力与政策定力，也就才能真正深化要素市场改革和将改革落到实处。”陈彦斌说。

中国人民大学农业与农村发展学院副教授丁守海指出，中国劳动力市场一直存在两个层面的分割性，即城乡二元分割和城市内部两级市场的分割。在渐进式的改革模式下，劳动力市场变革且走且退，在逐步打破城乡二元分割的同时，又逐步强化城市内部的二元分割，将难解决的问题遗留到今天。

“未来劳动力市场变革的主战场将转向城市市场内部，打破优先部门与次级部门之间的歧视与落差将成为重点。”丁守海说。

与劳动力密切相关的城镇化也是这次论坛的讨论重点。中国人民大学经济学院助理教授宋扬表示，户籍制度改革最终目的是保证在同一个区域内生活的居民获得均等化的公共服务，而不受户籍属性的限制。宋扬认为户籍制度改革的基本思路是：第一，户籍制度改革需要中央政府的顶层设计，以给予地方政府更多的政策激励；第二，逐步建立政府、企业和个人三方对农民工市民化成本共担机制，减轻政府公共服务支出的财政压力；第三，通过区域和产业政策的协调让中小城市分担大城市户籍改革的压力；第四，逐步放开大中城市的落户条件与逐步增加对非本地户籍人群的公共服务应该同时进行，两手都要硬。

中国人民大学经济学院助理教授李三希则从利率市场化角度分析了资金要素的改革问题，“中国的金融市场尚不完善，而渐进改革有利于央行在不同阶段及时制定相应的货币政策，有利于央行逐渐转变自身在资本市场的角色，从而减小利率市场化的冲击。”中国人民大学经济学院博士生郭豫媚也认为，由竞争性的市场决定资金价格才是真正意义上的利率市场化。

长期以来以从量定价的资源税是导致资源品价格扭曲的主要原因，资源税配套改革是破解资源品价格扭曲的关键。中国人民大学经济学院副教授夏晓华认为，“资源税改革势在必行，通过资源税统筹配套改革逐步推进资源品市场定价机制，用间接的税收手段取代行政直接干预，从而使市场在资源品定价中起决定性作用。”

此外，土地资源改革也是要素市场改革的重要一环。中国人民大学经济学院博士生陈小亮发表了题为《解决土地问题的关键是落实农民土地使用权》的报告。陈小亮建议，“解决土地问题的关键是确保土地使用权真正落实到位，既要完善相关法律法规、提高法律执行力度，又要约束地方政府权力、严格规范征地行为，还要成立农民组织以提高农民的谈判能力和自我保护能力。”

► 退休高官“再就业”都去哪了？金融、能源领域最热门

退休高官“再就业”都去哪了？他们为何如此受企业追捧？伴随相关新闻的曝光，中国青年报记者对上述问题的答案，进行了梳理。

目前备受媒体和公众关注的“退休高官”，主要是指退休前系领导成员的公务员，以副部级以上为主。

早在今年4月，人民网的一则报道就引发过公众对“退休高官去企业任职”的热议。报道根据同花顺金融数据终端进行的不完全统计显示，截至4月21日，在市值排前100名的上市公司中，有41位政府退休高官任独立董事。

中国青年报记者对这41名退休高官“再就业”的去向进行了统计分析，发现大多是在金融、能源领域。

其中，分布于金融领域的最多，有15位；能源领域有10位。

从官场挪到商界，企业到底相中了退休高官什么？

中国人民大学公共政策研究院执行副院长、教授毛寿龙告诉中国青年报记者，他认为，一是人脉广，二是能力强。“退休高官善于站在公共立场上分析观察问题。同时，作为独立董事，也会比一般的独立董事独立性更强，不易屈服于股东的压力。”毛寿龙说。在他看来，一些从领导岗位上退下来的干部，到其他地方继续发挥余热，对社会也是一种贡献，并无不可。

但武汉大学人文学院教授陈国恩却在接受中国青年报记者采访时，对此表示担忧。“中国社会仍然受人情观念影响较重，退休官员可能会利用自己积累起来的政治资源、人脉，为企业谋取不当利益，这就会干扰正常的经济秩序。”陈国恩说。这也是目前人们普遍担心的问题：退休高官在企业任职，易诱发“权力磁场”和“权力期权”两种现象，从而形成利益输送，滋生腐败。


有关专家在接受新华网采访时曾表示，“权力期权”现象，是指官员与企业事先达成某种“协议”，在位期间对企业给予便利，“回报”是退休后到该企业任职领薪。这事实上就相当于是一种“预约受贿”，即领导干部利用手中的权力和将来的利益做交易。

多位受访专家告诉中国青年报记者，与传统腐败手段相比较，这种腐败形式，由于没有“现货交易”的腐败行为，更难被发现。有时因为时间跨度较大，即使能证明领导干部为对方谋了好处，也很难证明其收受了礼金，贿赂罪就很难成立。这无疑增大了反腐的难度。

因此，成都理工大学廉政与社会发展研究所副所长肖云忠告诉中国青年报记者，应尽快健全识别机制，细化行业区分度，加强过程监控，防止退休官员的管理范围与所任职企业的业务范围有交叉或包含。

“退休高官能为企业谋利，与政府在市场经济中仍存在权力过大有关。”陈国恩说，但他同时表示，目前国家逐步加强市场调节力度，减少政府审批项目，已经呈现政府权力逐步退出市场的良性局面，是一种进步。

 人大公共政策研究院  <http://weibo.com/u/3547990404>

 中国管理干部培训网 www.public-policy.cn

地址：北京市海淀区中关村大街甲59号文化大厦1105室

电话：010-82509045、82509663

E-mail: rdtg_010@163.com